

臺北市政府 95.09.22. 府訴字第 09584955500 號訴願決定書

訴 願 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府衛生局

訴願人因違反醫療法事件，不服原處分機關 95 年 4 月 24 日北市衛醫護字第 09532903400 號

行政處分書，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人於本市大安區○○○路○○段○○號○○樓經營「○○保健中心」，該中心非屬醫療機構，訴願人卻於營業場所懸掛市招「○○保健中心」字樣，經民眾向行政院衛生署檢舉，該署以 94 年 9 月 5 日衛署醫字第 0940219974 號函請原處分機關查察訴願人是否有違反醫師法第 28 條規定之情事。原處分機關乃於 94 年 9 月 16 日派員至現場稽查，同日訪談訴願人

並作成談話紀錄後，核認訴願人並未有醫療行為；嗣以 94 年 9 月 22 日北市衛醫護字第 09436487400 號函請行政院衛生署就同一類型案件釋示於營業場所懸掛「○○保健中心」之市招，是否違反醫療法第 17 條第 2 項或第 84 條之規定。案經該署以 94 年 9 月 27 日衛署醫字第 0940

041850 號函釋示市招所使用之「背（脊）骨神經」一詞，涉有誤導民眾為醫療機構之名稱；原處分機關嗣於 95 年 4 月 11 日再派員至現場稽查並作成工作日記表，且於同日訪談訴願人及作成談話紀錄後，核認訴願人經營之保健中心非屬醫療機構，卻使用醫療機構或類似醫療機構之名稱，違反醫療法第 17 條第 2 項規定，爰依同法第 103 條第 1 項第 1 款規定，以 95 年 4

月 24 日北市衛醫護字第 09532903400 號行政處分書，處訴願人新臺幣（以下同）5 萬元罰鍰。訴願人不服，於 95 年 5 月 18 日經由原處分機關向本府提起訴願，6 月 5 日補正訴願程序，並

據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按醫療法第 2 條規定：「本法所稱醫療機構，係指供醫師執行醫療業務之機構。」第 11 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院衛生署；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 17 條第 2 項規定：「非醫療機構，不得使用醫療機構或類

似醫療機構之名稱。」第 103 條第 1 項第 1 款規定：「有下列情形之一者，處新臺幣 5 萬元

以上 25 萬元以下罰鍰：一、違反.....第 17 條第 2 項.....規定或擅自變更核准之廣告內容。」行政院衛生署 94 年 9 月 27 日衛署醫字第 0940041850 號函釋：「.....說明

.....

..二、按『○○保健中心』之市招，所使用『背（脊）骨神經』一詞，涉有誤導民眾為醫療機構之名稱，爰請貴局依醫療法第 17 條，依法查處。」本府 94 年 2 月 24 日府衛企字

第 09404404400 號公告：「主旨：公告修正本府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號

公告有關本府主管衛生業務委任事項，自即日起生效。.....公告事項：修正後本府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告略以：『.....六、本府將下列業務委任本府衛生局，以該局名義執行之：.....（十）醫療法中有關本府權限事項。.....』」

二、本件訴願理由略以：

（一）系爭招牌懸掛始於 88 年，醫療法第 17 條之規定則訂定於 94 年 9 月 27 日，實非故意違法

之行為；95 年 4 月 11 日經原處分機關通知後，立即於隔日拆除招牌，可見訴願人積極配合政府法令。

（二）訴願人在美國為脊骨神經治療師，且取得州政府營業執照，畢業證書及營業執照已於 93 年 1 月 2 日獲得外交部所屬在臺駐洛杉磯及舊金山臺北經濟文化辦事處認證核可頒有中文證書。訴願人因脊骨神經一詞為政府海外單位認可，故系爭招牌自 88 年起沿用該名詞，絕非故意之行為；又訴願人在臺僅從事推拿療法，此有原處分機關 2 次訪查可資證明。

三、卷查訴願人於本市大安區○○○路○○段○○號○○樓經營「○○保健中心」，該中心非屬醫療機構，訴願人卻於營業場所懸掛市招「○○保健中心」字樣，此有系爭市招之採證照片、原處分機關 94 年 9 月 16 日及 95 年 4 月 11 日訪談訴願人之談話紀錄等影本附卷可

稽；是本案違章事實明確，洵堪認定。

四、至訴願人主張在美國為脊骨神經治療師，且取得州政府營業執照，畢業證書及營業執照已獲得駐洛杉磯及舊金山臺北經濟文化辦事處認證核可頒有中文證書；又訴願人因脊骨神經一詞為政府海外單位認可，故系爭招牌自 88 年起沿用該名詞，絕非故意之行為等節。按非醫療機構，不得使用醫療機構或類似醫療機構之名稱；違者，即應受罰；係前揭

醫療法第 17 條第 2 項及第 103 條第 1 項第 1 款所明定。本件訴願人既經原處分機關查認未發

現醫療行為，此亦為訴願人所不爭執，且該保健中心非屬醫療機構；則依上開規定，自不得使用醫療機構或類似醫療機構之名稱，而使人有誤解為醫療機構之疑慮。此並不因訴願人是否於他國取得營業執照而受影響；且訴願人既從事系爭業務，卻未能主動瞭解相關法規並與遵行，其縱非故意，亦難謂無過失；況依行政罰法第 8 條前段規定，不得因不知法規而免除行政處罰責任；是訴願人尚難據其上開主張而邀免責。

五、至有關市招使用「○○保健中心」一詞是否違反醫療法之疑義，經原處分機關報請行政院衛生署解釋，經該署以前揭 94 年 9 月 27 日衛署醫字第 0940041850 號函釋在案；是本件

系爭市招所使用之「○○保健中心」一詞，涉有誤導民眾為醫療機構名稱之事實，亦堪認定。末查，醫療法自 75 年 11 月 24 日制定公布時，即已於該法第 14 條第 2 項規定「非

醫

療機構不得使用醫療機構或類似醫療機構名稱」；則訴願人於 88 年設置系爭市招時，即應主動瞭解並遵循；而訴願人未予注意以致觸法，縱於事後立即為改善行為，亦無解其於查獲時確有違規之事實，是訴願人就此主張，仍難採作對其有利之認定。從而，原處分機關依首揭規定及函釋意旨，處訴願人法定最低額 5 萬元罰鍰，並無不合，原處分應予維持。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠（公出）

副主任委員 王曼萍（代理）

委員 陳 敏

委員 曾巨威

委員 曾忠己

委員 陳淑芳

委員 林世華

委員 蕭偉松

委員 陳石獅

委員 陳立夫

委員 陳媛英

中 華 民 國 95 年 9 月 22 日市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高

等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路3段1巷1號）