

訴 願 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府社會局

訴願人因申請低收入戶事件，不服原處分機關 95 年 10 月 18 日北市社二字第 09540159500 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人於 95 年 9 月 4 日申請為本市低收入戶，經本市內湖區公所初審後以 95 年 9 月 26 日北市湖社字第 09531975000 號函送原處分機關複核，案經原處分機關審認訴願人全戶 9 人平均每人每月收入為新臺幣（以下同）18,179 元，超過本市 95 年度最低生活費標準 14,377 元，及全戶土地及房屋價值超過 500 萬元，與社會救助法第 4 條第 1 項規定未合，乃以 95 年 10 月 18 日北市社二字第 09540159500 號函復否准訴願人所請。訴願人不服，於 95 年 11 月 4 日向本府聲明訴願，同年 11 月 7 日補具訴願書，96 年 1 月 17 日補正訴願程式，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按社會救助法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。……第 1 項所稱家庭財產，包括動產及不動產，其金額應分別定之。……」第 5 條規定：「前條第 1 項所稱家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、直系血親。三、同一戶籍或共同生活之兄弟姊妹。四、前 3 款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、無工作收入、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。五

、在學領有公費。六、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達 6 個月以上。」第 5 條之 2 規定：「下列土地，經直轄市、縣（市）主管機關認定者，不列入家庭之不動產計算：一、未產生經濟效益之原住民保留地。二、未產生經濟效益之公共設施保留地及具公用地役關係之既成道路。前項第 1 款土地之認定標準，由中央原住民族事務主管機關會商本法中央及地方主管機關定之。」第 5 條之 3 規定：「本法所稱有工作能力，指 16 歲以上，未滿 65 歲，而無下列情事之一者：一、25 歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外之學校，致不能工作。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須 3 個月以上之治療或療養致不能工作。四、獨自照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養 6 歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎 6 個月以上至分娩後 2 個月內，致不能工作。七、受禁治產宣告。」第 10 條第 1 項規定：「低收入戶得向戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關申請生活扶助。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。…… 公告事項…… 四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之....
.. (三) 社會救助法中有關本府權限事項。.....」

94 年 10 月 12 日府社二字第 09404268900 號公告：「主旨：公告本市 95 年度最低生活費標準、家庭財產金額暨低收入戶家庭生活扶助標準表。…… 公告事項：本市 95 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 14,377 元整，家庭財產之動產金額定為全家人口之存款投資平均每人不超過 15 萬元，家庭財產之不動產金額定為全家人口之土地房屋價值不超過 500 萬元，低收入戶家庭生活扶助標準表如附件。」

原處分機關 95 年 7 月 4 日北市社二字第 09536761900 號函：「說明：本市低收入戶申請案，自 95 年 6 月 1 日起工作收入認定之『初任人員（無工作經驗者）平均薪資』調整為 23,321 元，請查照。」

二、本件訴願理由略以：

訴願人與配偶處於分居狀態，雖然配偶有工作，但薪水也僅有 3 萬元左右，光繳房貸及信用貸款，他自己的生活費就不夠用，訴願人現在工作薪水也僅有 2 萬 3 千元左右，又有 3 個就學中的小孩，試問要如

何生活。訴願人父母身體狀況均欠佳，均無法找到常態性工作。訴願人弟弟及妹妹也根本無力養家活口。如何能要求訴願人父母將現居住之房地賣掉，才能申請低收入戶。

三、卷查本案經原處分機關依首揭社會救助法第 5 條規定，查認訴願人全戶應計算人口範圍為訴願人及其父親、母親、配偶、弟弟、妹妹（經原處分機關審認與訴願人同一戶籍且共同生活）、長女、次女、三女共計 9 人，依 94 年度財稅資料核計，訴願人家庭總收入及全家人口土地及房屋價值明細如下：

- (一) 訴願人（61 年○○月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 4 筆共計 337,478 元，另有營利所得 1 筆 3,554 元，其他所得 1 筆 500 元，是其每月收入為 28,461 元。
- (二) 訴願人父親○○○（35 年○○月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查無工作所得，原處分機關審酌其已逾 60 歲乃依社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 4 目規定，以基本工資每月 15,840 元列計其工作收入。另有土地 6 筆，公告現值共計 4,881,837 元，房屋 2 筆，評定價格共計 252,299 元。土地及房屋價值合計為 5,134,136 元。
- (三) 訴願人母親○○○○（41 年○○月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 1 筆 142,500 元，每月所得 11,875 元，原處分機關審認其低於基本工資顯不合常理，且無工作能力減損之情事，乃依社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以最近 1 年度各業員工初任人員平均薪資每月 23,321 元列計其工作收入。
- (四) 訴願人配偶○○○（57 年○○月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 1 筆 399,291 元，另有營利所得 1 筆 2,504 元，是其每月收入為 33,483 元。另有土地 3 筆，公告現值共計 937,740 元，房屋 2 筆，評定價格共計 220,000 元。土地及房屋價值合計為 1,157,740 元。
- (五) 訴願人弟弟○○○（62 年○○月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 2 筆共計 470,214 元，是其每月收入為 39,185 元。
- (六) 訴願人妹妹○○○（63 年○○月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查無工作所得，且無工作能力減損之情事

，原處分機關依社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以最近 1 年度各業員工初任人員平均薪資每月 23,321 元列計其工作收入。

(七) 訴願人長女○○○(80 年○○月○○日生)、次女○○○(83 年○○月○○日生)、三女○○○(86 年○○月○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，無工作能力，每月收入以 0 元計。

綜上計算，訴願人全戶 9 人，家庭總收入每月為 163,611 元，平均每個人每月所得為 18,179 元，超過本市 95 年度最低生活費標準 14,377 元；全戶土地及房屋價值為 6,291,876 元，超過 500 萬元，此有 95 年 11 月 30 日列印之 94 年財稅原始資料明細及訴願人全戶戶籍資料查詢結果等影本附卷可稽。是原處分機關否准訴願人核列為本市低收入戶之申請，自屬有據。

四、至於訴願人主張父母身體狀況不佳，尋找工作不易，及弟弟妹妹無力養家活口等節。按首揭社會救助法第 5 條之 3 對於工作能力已有明確且詳盡之定義、解釋，是原處分機關於適用法規審酌個案情形時，自應依法為之。本件訴願人既未檢附相關資料以證明其父母具有社會救助法第 5 條之 3 各款所稱致不能工作之情事，則原處分機關認定訴願人之父母係屬有工作能力，並審酌其年齡，分別依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目、第 4 目規定，以最近 1 年度各業員工初任人員平均薪資及基本工資列計其母親及父親之工作收入，自無違誤。又訴願人之弟弟及妹妹與訴願人同一戶籍且共同生活，依社會救助法第 5 條第 1 項第 3 款規定，自為訴願人家庭應計算人口範圍。訴願主張各節，委難憑採。從而，原處分機關所為處分，揆諸首揭規定，並無不合，應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠
副主任委員 王曼萍
委員 陳 敏
委員 陳淑芳
委員 陳石獅
委員 陳媛英
委員 紀聰吉

委員 程明修
委員 林明昕
委員 戴東麗
委員 蘇嘉瑞
委員 李元德

中 華 民 國 96 年 2 月 15 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

(臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號)