

訴 願 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府社會局

訴願人因註銷低收入戶資格事件，不服原處分機關 95 年 12 月 15 日北市社二字第 09542753500 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人原經核列為本市低收入戶，因接受本市 95 年度低收入戶總清查，經本市內湖區公所初審後列冊以 95 年 12 月 5 日北市湖社字第 09533514200 號函送原處分機關複核，案經原處分機關審認訴願人全戶 5 人平均每人每月收入為新臺幣（以下同）21,977 元，超過本市 96 年度最低生活費標準 14,881 元，與社會救助法第 4 條第 1 項規定未合，乃以 95 年 12 月 15 日北市社二字第 09542753500 號函核定自 96 年 1 月起註銷其低收入戶資格。嗣由本市內湖區公所以 95 年 12 月 25 日北市湖社字第 09533643408 號函轉知訴願人。訴願人不服，於 96 年 1 月 12 日經由原處分機關向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按社會救助法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條第 1 項、第 2 項規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。」「前項所稱最低生活費，由中央、直轄市主管機關參照中央主計機關所公布當地區最近 1 年平均每人消費支出百分之六十定之，並至少每 3 年檢討 1 次；直轄市主管機關並應報中央主管機關備查。」第 5 條規定：「前條第 1 項所稱家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、直系血親。三、同一戶籍或共同生活之兄弟姊妹。四、前 3 款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、不得在臺灣地區工作之非本國籍配

偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、無工作收入、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。五、在學領有公費。六、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達 6 個月以上。」第 5 條之 1 規定：「第 4 條第 1 項所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下列規定計算：（一）依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近 1 年度之財稅資料所列工作收入核算。（二）最近 1 年度之財稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。（三）未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央主計機關公布之最近 1 年各業員工初任人員平均薪資核算。（四）有工作能力未就業者，依基本工資核算。但經公立就業服務機構認定失業者，其失業期間得不計算工作收入，所領取之失業給付，仍應併入其他收入計算。二、動產及不動產之收益。三、其他收入：前 2 款以外非屬社會救助給付之收入。前項第 3 款收入，由直轄市、縣（市）主管機關認定之。」第 5 條之 3 規定：「本法所稱有工作能力，指 16 歲以上，未滿 65 歲，而無下列情事之一者：一、25 歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外之學校，致不能工作。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須 3 個月以上之治療或療養致不能工作。四、獨自照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養 6 歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎 6 個月以上至分娩後 2 個月內，致不能工作。七、受禁治產宣告。」

本府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。……公告事項……

四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之：……（三）社會救助法中有關本府權限事項。……」

95 年 9 月 19 日府社二字第 09539543000 號公告：「主旨：公告本市 96 年度最低生活費標準、家庭財產金額暨低收入戶家庭生活扶助標準表。……公告事項：本市 96 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 14,881 元整，……」

原處分機關 95 年 3 月 24 日北市社二字第 09532894000 號函：「主旨：檢送『身心障礙人口工作能力認定概要表』修訂資料 1 份，請 查照辦理。說明……二、為維護社會救助各項補助審查之公平性，前以 94 年 7 月 5 日北市社二字第 09436666400 號函檢送前揭認定概要表以供審查參考。現依訴願審議委員會建議修正『年齡』之認定標準，將年齡『以下』修訂為『未滿』。有關市民申請本市社會救助各項補助之實務審理，請據以辦理審核作業。」

臺北市政府社會局身心障礙人口工作能力暨工作收入認定概要表（節略）

殘				
障				
障	輕度	中度	重度	極重度
等				
級				
			視實際有	視實際有無工作
	……	……	無工作	
肢體障礙				

二、本件訴願理由略以：

訴願人自幼即患有重度肢體障礙，後因病變轉為極重度肢體障礙，而訴願人女兒自出生後即由訴願人獨力扶養，目前就讀私立高中，現與訴願人共同借住於訴願人弟弟家。另訴願人父母皆已年邁，訴願人姊妹雖有工作卻收入不穩定，均無法照顧訴願人母女。訴願人姊姊申報訴願人為其綜合所得稅之扶養親屬，致訴願人低收入戶資格遭註銷，懇請原處分機關通融，恢復原低收入戶資格。

三、卷查本案依首揭社會救助法第 5 條規定，查認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為：訴願人及其父親、母親、姊姊（依卷附 94 年稅籍資料顯示，訴願人姊姊申報訴願人及訴願人長女為其綜合所得稅之扶養親屬，依社會救助法第 5 條第 1 項第 4 款規定，訴願人姊姊應為訴願

人全戶家庭總收入應計算人口範圍）、長女計 5 人，依 94 年度財稅資料核計，訴願人家庭總收入明細如下：

- (一) 訴願人（47 年○○月○○日生），為極重度肢體障礙之身心障礙者，目前無工作，且查無工作或利息所得，依原處分機關身心障礙人口工作能力暨工作收入認定概要表之規定，其每月收入以 0 元列計。
- (二) 訴願人父親○○○（11 年○○月○○日生），查無工作或利息所得，且依社會救助法第 5 條之 3 規定無工作能力，惟據訴願人於申請低收入戶時切結其父親每年領有退休俸 221,184 元及慰問金 25,344 元，並檢附相關郵局存摺內頁影本為證，故其每月收入為 20,544 元。
- (三) 訴願人母親○○○○（11 年○○月○○日生），查無任何所得，且依社會救助法第 5 條之 3 規定無工作能力，故其每月收入以 0 元列計。
- (四) 訴願人姊姊○○○○（42 年○○月○○日生），查有薪資所得 1 筆計 1,072,082 元，故其每月收入為 89,340 元。
- (五) 訴願人長女○○○（78 年○○月○○日生），目前就讀高中，查無任何所得，且依社會救助法第 5 條之 3 規定無工作能力，故其每月收入以 0 元列計。

綜上，訴願人全戶 5 人，家庭每月總收入為 109,884 元，平均每人每月收入為 21,977 元，超過本市 96 年度最低生活費標準 14,881 元，此有 94 年稅籍資料、96 年 1 月 29 日列印之 94 年度財稅原始資料明細及訴願人全戶戶籍資料查詢結果等影本附卷可稽。是原處分機關核定自 96 年 1 月起註銷訴願人低收入戶資格，自屬有據。

四、至訴願人主張其姊姊因將其長女申報為綜合所得稅之扶養親屬，致其低收入戶資格遭註銷，懇請原處分機關通融，恢復其低收入戶資格云云。經查，低收入戶家庭應計算人口範圍，除申請人外，尚包括認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人（即認列低收入戶內輔導人口為綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人），此為社會救助法第 5 條第 1 項第 4 款所明定。次查，依最近 1 年度財稅資料顯示，低收入戶成員被申報為扶養人口，則申報之納稅義務人應納入低收入戶家庭應計算人口範圍，該納稅義務人事後縱辦理剔除扶養人口並補繳最近 1 年度綜合所得稅者，該年度仍列計為低收入戶家庭應計算人口

範圍，復為臺北市政府社會局辦理社會救助各項補助審查注意事項第 2 點第 2 款所明定。本件訴願人及其長女為低收入戶內輔導人口，既經訴願人姊姊○○○○申報為綜合所得稅之扶養親屬，依前開規定，訴願人姊姊自應納入訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍。訴願主張，雖屬可憫，尚難執為有利於訴願人之認定。從而，原處分機關所為處分，揆諸首揭規定，並無不合，應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 陳淑芳

委員 陳石獅

委員 陳媛英

委員 紀聰吉

委員 蘇嘉瑞

委員 李元德

中 華 民 國 96 年 3 月 15 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）