

訴 願 人：○○有限公司

代 表 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府環境保護局

訴願人因違反毒性化學物質管理法事件，不服原處分機關 95 年 9 月 27 日毒字第 Y95000010 號處理違反毒性化學物質管理法案件裁處書，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣臺北縣政府環境保護局於 95 年 7 月 19 日 13 時 10 分執行毒性化學物質稽查勤務時，在案外人○○股份有限公司（以下簡稱○○公司）工廠所在地（地址：臺北縣金山鄉○○湖○○號），現場查獲該公司運作毒性化學物質三氧化鉻及三氯乙烯，涉有違反行為時毒性化學物質管理法規定之情事。因現場查獲 1 桶黏貼有供應商為案外人○○有限公司之標示之三氯乙烯，因該公司設籍於臺北市，臺北縣政府環境保護局乃以 95 年 8 月 8 日北環三字第 0950050499 號函移請原處分機關查處。案經原處分機關於 95 年 9 月 5 日 14 時 45 分前往臺北市中山區○○○路○○段○○號○○樓○○公司所在地稽查，查得系爭毒性化學物質三氯乙烯係○○公司向訴願人所購得。原處分機關稽查人員遂於同日 15 時 45 分，至訴願人公司所在地（地址：臺北市中山區○○○路○○段○○巷○○號○○樓）執行毒性化學物質稽查，經查證後審認訴願人確有販賣系爭三氯乙烯予案外人○○公司之情事。嗣原處分機關復於 95 年 9 月 25 日 10 時 40 分再至訴願人公司所在地複查，以訴願人未取得原處分機關核發之運作核可文件，即從事毒性化學物質三氯乙烯之運作行為，違反行為時毒性化學物質管理法第 11 條第 2 項規定，乃掣發 95 年 9 月 25 日 T001365 號執行違反毒性化學物質管理法案件通知書告發訴願人，嗣依行為時同法第 32 條第 2 款規定，以 95 年 9 月 27 日毒字第 Y95000010 號處理違反毒性化學物質管理法案件裁處書，處訴願人新臺幣（以下同）1 百萬元罰鍰。訴願人不服，於 95 年 10 月 18 日向原處分機關陳情，案經原處分機關以 95 年 11 月 2 日北市環稽字第 09531599000 號函復訴願人在案。訴願人仍不服，於 95 年 10 月 30 日經由原處分機關向本府提起訴願，

同年 11 月 8 日及 12 月 19 日補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

- 一、查本件訴願人提起訴願日期（95 年 10 月 30 日）距原裁處書發文日期（95 年 9 月 27 日）雖已逾 30 日，惟因訴願人曾於 95 年 10 月 18 日向原處分機關陳情，應認訴願人於法定期間內對原處分已有不服之意思表示，尚無訴願逾期問題，合先敘明。
- 二、按行為時毒性化學物質管理法第 2 條規定：「本法專用名詞定義如下：一、毒性化學物質：指人為產製或於產製過程中衍生之化學物質，經中央主管機關公告者。……二、運作：對化學物質進行製造、輸入、輸出、販賣、運送、使用、貯存或廢棄等行為。……」第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院環境保護署；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 11 條規定：「中央主管機關得指定應申請核發許可證或登記備查之毒性化學物質運作行為。經指定應申請核發許可證之運作行為，運作人應提出該物質之成分、性能、管理方法及有關資料，向主管機關申請審查，核發許可證後，始得運作。……」第 27 條規定：「中央主管機關得依管理需要，公告毒性化學物質運作之最低管制限量。毒性化學物質之運作，其運作量低於前項限量並報經當地主管機關核可者，不受第 8 條、第 11 條、第 16 條及第 17 條規定之限制。」第 32 條第 2 款規定：「有下列情形之一者，處新臺幣 1 百萬元以上 5 百萬元以下罰鍰，並令其限期改善……二、未依第 11 條第 2 項規定取得許可證而擅自運作者。」第 36 條規定：「本法所定之處罰，在中央由行政院環境保護署為之；在直轄市由直轄市政府為之；在縣（市）由縣（市）政府為之。」同法施行細則第 4 條規定：「本法所定直轄市主管機關之主管事項如下：……二、毒性化學物質管理法規之執行與直轄市毒性化學物質管理法規之訂定、釋示及執行事項。……」毒性化學物質運作許可作業要點第 1 點規定：「行政院環境保護署（以下簡稱本署）為落實管理毒性化學物質之製造、輸入、販賣或其他經中央主管機關指定應申請核發許可證等運作行為，規範毒性化學物質運作人（以下簡稱運作人）於毒性化學物質運作行為前，申請核發許可證之程序，特訂定本要點。」第 6 點規定：「申請販賣許可證之運作人，應填具申請書，檢附本法施行細則第 10 條規定之文件或資料，向公司登記證明文件或營利事業登記證上所登載場所所在地之直轄市或縣（市）主管機關申請核

發販賣許可證.....」行政院環境保護署 94 年 12 月 30 日環署毒字第 0940105517 號公告修正多氯聯苯等列管毒性化學物質及其運作管理事項：「主旨：公告『多氯聯苯等 161 列管編號毒性化學物質使用用途限制等運作管理事項』修正為『多氯聯苯等列管毒性化學物質及其運作管理事項』。依據：毒性化學物質管理法第 5 條、第 9 條、第 10 條、第 11 條、第 16 條、第 27 條。公告事項：一、本公告所稱毒性化學物質指含附表 1 所列多氯聯苯等列管化學物質含量達管制濃度標準以上之物質（列管編號 001 至 019、022 至 126 及 128 至 164），其最低管制限量及毒性分類如附表 1。.....十一、運作附表 1 所列毒性化學物質，應依毒性化學物質管理法、本署 88 年 12 月 24 日（88）環署毒字第 0083778 號公告毒性化學物質運作規定及其有關法令辦理。附各物質公告為毒性化學物質日期一覽表如附表 4。（一）運作列管編號 001 至 019 及 022 至 066 者，不適用毒性化學物質運作規定陸之改善規定。.....」

附表 1 公告之毒性化學物質一覽表

| 列管編號 | 序號 | 中文名稱 | 英文名稱 | 分子式 | 化學文摘社登記號碼 | 最低管制限量（公 | 管制濃度 | 毒性分類 |
|------|----|--------------|--------------|--------|-------------|----------|-------|------|
| No | | Chinese Name | English Name | | CAS. Number | 斤） | w/w % | |
| | | | | | | | | |
| | | | | | | | | |
| .. | .. | | | | | .. | .. | .. |
| .. | .. | | | | | .. | .. | .. |
| .. | .. | | | | | .. | .. | .. |
| | | | | | | | | |
| | | | | | | | | |
| 0 | 01 | 三氯乙 | Trichl | | | | | |
| 6 | | 烯 | oro | CHClCC | 79-01-6 | 50 | 10 | 1 |
| 4 | | | ethyle | 12 | | | | , |
| | | | ne | | | | | 2 |
| | | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|----|----|-------|-------|-------|-------|----|----|----|
| .. | .. | | | | | .. | .. | .. |
| .. | .. | | | | | .. | .. | .. |
| .. | .. | | | | | .. | .. | .. |
| | | | | | | | | |

附表 4 各物質公告為毒性化學物質日期一覽表

| 列管 編號 | 序號 | 中文名 稱 | 英文名 稱 | 分子式 | 化學文摘 社登記號 | 公告為 毒性化 學物質 | 備 註 |
|----------|----|------------------|-----------------|--------------|----------------------|-------------------|-------------|
| No | | Chines e Name | Englis Name | | 碼 CAS. Numb er | 日期 | |
| .. | .. | | | | | | .. |
| .. | .. | | | | | | .. |
| .. | .. | | | | | | .. |
| | | | | | | | |
| | | | Trichl | | | | 無 改 |
| 064 | 01 | 三氯乙 烯 | oroeth ylene | CHClCC 12 | 79-01-6 | 86.10. 06 | 善 期 限 |
| .. | .. | | | | | | .. |
| .. | .. | | | | | | .. |
| .. | .. | | | | | | .. |
| | | | | | | | |

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。.....七、本府將下列業務委任本府環境保護局，以該局名義執行之：.....（二）毒性化學物質管理法中有關本府權限事項。.....」

三、本件訴願及補充理由略以：

訴願人確實有販售三氯乙烯給○○公司，但是販售三氯乙烯的公司很多，如何證明○○公司被查獲的三氯乙烯是訴願人所販售的。訴願人

所販售的是低濃度的三氯乙烯，卻被重罰 1 百萬元真的很冤枉。又原處分機關稽查人員於 95 年 9 月 5 日前來稽查時，未告知要處罰 100 萬元，如果當時有告知，訴願人之代表人一定不會貿然在稽查紀錄單上簽名；同年 9 月 25 日稽查人員再次前來，當場開立系爭違反毒性化學物質管理法案件通知書，在沒有訴願人公司人員簽名的情況下，罰單卻依然照開。請撤銷原處分。

四、卷查本件原處分機關於事實欄所敘時、地，查認訴願人未取得原處分機關核發之運作核可文件，即從事毒性化學物質三氯乙烯之運作行為（販賣），此有臺北縣政府環境保護局 95 年 8 月 8 日北環三字第 0950050499 號函及所附該局 95 年 7 月 9 日毒性化學物質稽查紀錄表、採證照片 9 幀、95 年 7 月 25 日簽辦單、原處分機關稽查人員 95 年 9 月 5 日至○○公司所在地稽查之毒性化學物質稽查紀錄、95 年 9 月 5 日及 9 月 25 日至訴願人公司所在地稽查及複查之毒性化學物質稽查紀錄、訴願人開立予五泰公司之送貨單 3 紙及統一發票 3 紙等影本附卷可稽。是原處分機關據以處分，核屬有據。

五、至訴願人主張原處分機關未能證明系爭三氯乙烯係其販售予○○公司，其販售予○○公司者為低濃度之三氯乙烯云云。查運作毒性化學物質高於前揭行政院環境保護署 94 年 12 月 30 日環署毒字第 0940105517 號公告之最低管制限量者，運作人應提出該物質之成分、性能、管理方法及有關資料，向主管機關申請審查，核發許可證後，始得運作，行為時毒性化學物質管理法第 11 條第 2 項及第 27 條定有明文。又查三氯乙烯業於 86 年 10 月 6 日經行政院環境保護署公告為毒性化學物質，最低管制限量為 50 公斤，管制濃度標準為 10w/w%。依卷附原處分機關稽查人員 95 年 9 月 5 日至五泰公司所在地稽查之毒性化學物質稽查紀錄所載稽查情形略以：「……2. 該公司工廠（臺北縣金山鄉○○湖○○號）貯放三氯乙烯 1,125 公斤，經查係向○○有限公司購買（檢附發票、送貨單），濃度 100%，據○○○（○○公司之經理）表示，送貨單品名 E-3 即為三氯乙烯，統一發票內品名溶劑即為三氯乙烯。」及原處分機關稽查人員同日至訴願人公司所在地稽查之毒性化學物質稽查紀錄所載稽查情形略以：「……2. 該公司販賣『三氯乙烯』1,200 公斤，濃度 100%予○○股份有限公司，惟未取得毒性化學物質販賣許可證。」上開 2 稽查紀錄分別經○○公司經理○○○及訴願人代表人○○○親自簽名確認在案。是訴願人運作毒性化學物質三氯乙

烯高於行政院環境保護署公告之最低管制限量及管制濃度標準之違章事實明確，依法自屬可罰，訴願人既未提出具體可採之反證以實其說，僅空言否認，尚難遽對其為有利之認定。又訴願人主張原處分機關95年9月25日執行違反毒性化學物質管理法案件通知書未經訴願人公司人員簽名，罰單卻依然照開乙節，查本件訴願人是否受罰係以其運作毒性化學物質是否違反行為時毒性化學物質管理法第11條第2項規定為據，原處分機關95年9月25日執行違反毒性化學物質管理法案件通知書僅係通知訴願人對於本案之舉發如有疑義，得洽原舉發單位詢問表示意見，縱然上開通知書未經訴願人公司人員簽名，亦不影響訴願人業已成立之違規行為，原處分機關自得依行為時毒性化學物質管理法第32條第2款規定予以裁處。況上開通知書業經原處分機關於95年9月25日依行政程序法第73條第3項規定留置送達於訴願人之公司所在地在案。是訴願人主張，顯係誤解法令，核不足採。從而，原處分機關以訴願人違反行為時毒性化學物質管理法第11條第2項規定，依行為時同法第32條第2款規定，處訴願人法定最低額1百萬元罰鍰，並無不合，應予維持。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第79條第1項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 陳淑芳

委員 陳石獅

委員 陳媛英

委員 紀聰吉

委員 蘇嘉瑞

委員 李元德

中 華 民 國 96 年 3 月 15 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起2個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路3段1巷1號）

