

臺北市政府 96.04.27. 府訴字第 09670129600 號訴願決定書

訴 願 人：○○農田水利會

代 表 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府地政處

訴願人因請求核發土地徵收補償費事件，不服原處分機關 95 年 12 月 1 日北市地四字第 09533067500 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 30 日內另為處理。

事 實

- 一、訴願人為興辦○○工程，前經報奉臺灣省（48）府民地丁字第 3017 號令核准徵收，並經改制前臺北市政府以 48 年 12 月 2 日北市地用字第 36897 號公告徵收本市松山區○○段○○地號等 16 筆土地，惟因訴願人未依規定申辦徵收移轉登記上開土地為其所有，致該等土地權屬仍為私人所有。嗣空軍總司令部暨所屬松山基地指揮部為興辦○○工程，經國防部報經內政部 81 年 3 月 24 日（81）臺內地字第 8179053 號函准予徵收其中本市松山區○○段○○小段○○、○○、○○、○○、○○地號（重測前分別為○○段○○、○○、○○、○○、○○地號）等 5 筆土地，原處分機關於接獲上開內政部核准函後即依土地登記簿登載之所有權人○○○、○○○、○○、○○、○○為徵收對象，並以 81 年 4 月 16 日北市地四字第 12572 號公告徵收，且於公告徵收期滿無人對徵收土地權屬提出異議後，再以 81 年 5 月 12 日北市地四字第 15754 號函請各土地所有權人至原處分機關辦理地價補償費領款手續，嗣經○○、○○等 2 人於 81 年 5 月 28 日檢具系爭○○、○○地號土地所有權狀具領其補償費，另○○○、○○○、○○等 3 人所有系爭○○、○○、○○地號土地補償費，因其逾期未領，後經原處分機關存入臺北市土地徵收補償費保管專戶。
- 二、嗣訴願人以原處分機關將補償費發放予土地登記簿所載之土地所有權人，致其無法取得而請求國家賠償，案經原處分機關以 81 年 12 月 31 日北市地四字第 39262 號函復訴願人，原處分機關並無賠償責任，訴願人則以本府為被告向臺灣臺北地方法院提起損害賠償訴訟，經該院以

82 年 5 月 1 日 82 年度重訴字第 264 號民事判決：「原告之訴及假執行之聲請均駁回。……」

三、又訴願人基於徵收原始取得之所有權不因未辦理登記而受影響，主張渠為真正所有權人，再向本府申領徵收補償費，原處分機關則以 82 年 12 月 4 日北市地四字第 30267 號函通知訴願人如認登記名義人領取徵收補償費有損其權益，應逕洽當事人解決。訴願人不服，分別於 82 年至 85 年間向本府 3 度提起訴願，且均經訴願決定：「原處分撤銷，由原處分機關另為（適法之）處分。」原處分機關嗣以 87 年 9 月 8 日北市地四字第 8722323800 號函復訴願人俟原處分機關循司法途徑追回補償費後再依程序辦理，並就系爭 5 筆土地之徵收補償費相關事宜續與訴願人研商，惟並未獲致結論，訴願人乃於 87 年 12 月 15 日向臺灣臺北地方法院訴請確認土地所有權存在並塗銷空軍總司令部登記及給付占用期間不當得利，案經臺灣臺北地方法院 89 年 4 月 7 日 88 年度重訴字第 7 號民事判決確認訴願人對系爭土地之所有權存在，並應塗銷空軍總司令部土地所有權登記等。空軍總司令部不服，向臺灣高等法院上訴，嗣經臺灣高等法院以 91 年 4 月 8 日 89 年度重上字第 242 號民事判決廢棄臺灣臺北地方法院原確認訴願人所有權存在及命空軍總司令部塗銷所有權登記並返還土地與給付損害金，惟訴願人不服提起上訴，業經最高法院 93 年 1 月 8 日 93 年度臺上字第 34 號民事判決：「上訴駁回……」在案。

四、而訴願人再以請求給付徵收補償費為由，於 92 年 5 月 22 日向臺北高等行政法院提起行政訴訟，經臺北高等行政法院以 94 年 12 月 28 日 92 年度訴字第 2313 號裁定：「原告之訴駁回。……」訴願人不服，向最高行政法院提起抗告，亦經最高行政法院 95 年 10 月 19 日 95 年度裁字第 02373 號裁定：「抗告駁回。……」訴願人則於 95 年 11 月 23 日以農財字第 02067 號函向原處分機關申請發放土地徵收補償費，案經原處分機關審查後，以 95 年 12 月 1 日北市地四字第 09533067500 號函復否准所請。訴願人不服，於 95 年 12 月 29 日經由原處分機關向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按土地徵收條例第 2 條規定：「本條例所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 19 條規定：「徵收土地或土地改良物應發給之補償費，由需用土地人負擔

，並繳交該管直轄市或縣（市）主管機關轉發之。」

二、本件訴願理由略以：

- （一）蓋訴願人早於 51、52 年間即申請辦理第 1 次徵收程序所取得土地之產權移轉登記，此亦經原處分機關之前身臺北市地政科以 52 年 10 月 1 日北市地用字第 2794 號函檢送相關登記申請書，函請臺北市地政事務所依法完成登記。是第 1 次徵收後，其土地未能登記為訴願人所有，實非可歸責於訴願人。
- （二）再者，原處分機關於土地登記謄本第 1 頁標示部其他登記事項欄明顯註記：「奉地政處 61 年 4 月 13 日北市地一字第 2846 號令辦理徵收○○農田水利會（51）松 2095、2096 號申請案。」是縱使土地登記名義人未變更為訴願人，自應視為訴願人物權存在之備案。
- （三）於與系爭 5 筆土地同為第 1 次徵收用地範圍之同地段第○○、○○、○○、○○地號土地，前亦發生訴願人於徵收取得後未能完成產權登記，而嗣後又遭他機關辦理徵收之情形。而原處分機關於該案主張第 1 次徵收之補償費已發放完竣，登記名義人已非土地之真正所有權人，因而否准該登記名義人申領其後再次徵收之補償費，並將補償費發放給訴願人。原處分機關 82 年 5 月 28 日北市地四字第 17279 號函、93 年 3 月 10 日北市地四字第 09330415700 號函及第 09330415701 號函中亦明白揭示系爭土地 81 年間第 2 次徵收當時系爭土地之登記名義人，並非真正權利人，無權受領地價補償費，並向其等追討發放錯誤之第 2 次徵收補償費，是自無拒絕核發補償費予真正權利人之理。

三、卷查本案訴願人主張其為系爭土地之所有權人，並請求核發該等土地之徵收補償費等節，姑不論其主張是否於法有據，惟查土地徵收條例於 89 年 2 月 2 日制定公布，並自 89 年 2 月 4 日生效；依該條例第 2 條規定，徵收補償之主管機關，在直轄市為直轄市政府，詎原處分機關竟逕函復訴願人否准所請，顯已逾越其職權範圍，其行政管轄難謂適法。從而，應將原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 30 日內另為處理。

四、綜上論結，本件訴願為有理由，爰依訴願法第 81 條之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 陳淑芳

委員 陳石獅

委員 紀聰吉

委員 林明昕

委員 戴東麗

委員 蘇嘉瑞

委員 李元德

中 華 民 國 96 年 4 月 27 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行