

臺北市政府 96.04.26. 府訴字第 09670128700 號訴願決定書

訴 願 人：○○有限公司

代 表 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府都市發展局

訴願人因違反建築法事件，不服原處分機關 95 年 10 月 24 日北市都建字第 09565310300 號及 95 年 12 月 6 日北市都建字第 09572714600 號函之處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

一、關於 95 年 10 月 24 日北市都建字第 09565310300 號函部分，訴願不受理。

二、關於 95 年 12 月 6 日北市都建字第 09572714600 號函部分，訴願駁回。

事 實

緣本市松山區○○○路○○段○○號地下○○樓建築物，領有本府工務局（建築管理業務自 95 年 8 月 1 日起移撥原處分機關辦理）核發之 90 使字第 xxx 號使用執照，核准用途為一般零售業，面積為 303.59 平方公尺，由訴願人使用上開建築物。嗣本府警察局松山分局中崙派出所於 95 年 6 月 9 日至訴願人營業場所臨檢，該分局並以 95 年 7 月 25 日北市警松分行字第 09532441800 號函檢附臨檢紀錄表移請本府工務局等依權責辦理。案經原處分機關於 95 年 8 月 12 日派員至該營業場所執行公共安全動態檢查，查認系爭建築物之使用人即訴願人未依規定期限辦理 95 年度建築物公共安全檢查簽證及申報，違反建築法第 77 條第 3 項規定，爰依同法第 91 條第 1 項第 4 款規定，以 95 年 10 月 24 日北市都建字第 09565310300 號函處訴願人新臺幣（以下同）6 萬元罰鍰，並限於文到 1 個月內改善補辦手續。惟訴願人屆期仍未辦理申報，原處分機關乃以 95 年 12 月 6 日北市都建字第 09572714600 號函處訴願人 12 萬元罰鍰，並限於文到 1 個月內改善補辦手續，改善期間並應停止使用。上開 2 處分函分別於 95 年 10 月 26 日及 12 月 8 日送達，訴願人不服，於 95 年 12 月 20 日經由原處分機關向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

壹、關於 95 年 10 月 24 日北市都建字第 09565310300 號函部分：

一、按訴願法第 14 條第 1 項、第 3 項規定：「訴願之提起，應自行政處分達

到或公告期滿之次日起 30 日內為之。」「訴願之提起，以原行政處分機關或受理訴願機關收受訴願書之日期為準。」第 77 條第 2 款規定：

「訴願事件有左列各款情形之一者，應為不受理之決定：……二、提起訴願逾法定期間……者。」

行政程序法第 48 條第 4 項規定：「……期間之末日為星期六者，以其次星期一上午為期間末日。」

行政法院 62 年度判字第 583 號判例：「提起訴願應自官署原處分書達到之次日起 30 日內為之，逾期則原處分即歸確定，如仍對之提起訴願，即為法所不許。」

二、卷查上開原處分機關 95 年 10 月 24 日北市都建字第 09565310300 號函係於 95 年 10 月 26 日送達，此有送達證書影本附卷可稽，且上開函中已載明：「……說明……五、如有不服，請依訴願法第 14 條及第 58 條規定，自本件行政處分書到達（或公告期滿）之次日起 30 日內，繕具訴願書，向本局（處）遞送（以實際收受訴願書之日期為準，而非郵投（投郵）日），並將副本抄送臺北市政府訴願審議委員會……」又訴願人之地址在臺北市，並無在途期間扣除問題；是依首揭訴願法第 14 條第 1 項規定，訴願人如有不服，應於行政處分達到之次日起算 30 日內提起訴願，期間末日原為 95 年 11 月 25 日，因是日為星期六，依首揭規定，應以次星期一（95 年 11 月 27 日）代之。然訴願人遲至 95 年 12 月 20 日始向本府提起訴願，此有訴願書上所貼原處分機關所屬臺北市建築管理處收文條碼本在卷可憑。是本案訴願人提起本部分之訴願顯逾 30 日之法定不變期間，揆諸首揭規定及判例意旨，原處分業告確定，訴願人對之提起訴願，自非法之所許。

貳、關於 95 年 12 月 6 日北市都建字第 09572714600 號函部分：

一、按建築法第 2 條規定：「主管建築機關，在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府……」第 77 條第 1 項、第 3 項及第 5 項規定：「建築物所有權人、使用人應維護建築物合法使用與其構造及設備安全。」「供公眾使用之建築物，應由建築物所有權人、使用人定期委託中央主管建築機關認可之專業機構或人員檢查簽證，其檢查簽證結果應向當地主管建築機關申報。……」「第 3 項之檢查簽證事項、檢查期間、申報方式及施行日期，由內政部定之。」第 91 條第 1 項第 4 款規定：「有左列情形之一者，處建築物所有權人、使用人、機械遊樂設施之經營者新臺幣 6 萬元以上 30 萬元以下罰鍰，並限期改善或補辦手續，

屆期仍未改善或補辦手續而繼續使用者，得連續處罰，並限期停止其使用。必要時，並停止供水供電、封閉或命其於期限內自行拆除，恢復原狀或強制拆除：……四、未依第 77 條第 3 項、第 4 項規定辦理建築物公共安全檢查簽證或申報者。」

建築物公共安全檢查簽證及申報辦法第 1 條規定：「本辦法依建築法（以下簡稱本法）第 77 條第 5 項規定訂定之。」第 2 條第 1 項規定：「本辦法所稱建築物公共安全檢查申報人，為建築物所有權人、使用人。」第 4 條規定：「建築物公共安全檢查申報期間及施行日期，如附表 2。」第 7 條規定：「建築物公共安全檢查申報人應備具申報書及檢查報告書向當地主管建築機關申報。」

附表 2（節錄）

類別	B 類 商業類		
類別定義	供商業交易、陳列展售、娛樂、餐飲、消費之場所。		
組別	1	3	
組別定義	供娛樂消費，處封閉或半封閉場所。	供不特定人士餐飲，且直接使用燃具之場所。	
使用項目舉例	夜總會、舞廳、酒家、理容院、KTV、MTV、公共浴室、三溫暖、遊藝場、茶室等類似場所。	酒吧、餐廳、咖啡店（廳）、飲茶等類似場所。	
規模		300 平方公尺以上	
檢查頻率	每 1 年 1 次	每 1 年 1 次	
申報期間	期限	1 月 1 日起至 6 月 30 日止。	1 月 1 日起至 6 月 30 日止。
施行日期	86 年 1 月 1 日起	86 年 1 月 1 日起	

內政部營建署 88 年 5 月 5 日 (88) 營署建字第 57850 號函釋：「主旨：有關建築物使用為『 PUB 』之場所辦理建築物公共安全檢查簽證及申報，應採何種類組標準辦理申報疑義.....說明：.....三、就本部 87 年 11 月 7 日臺 (87) 內營字第 8773227 號函修正『加強建築物公共安全檢查及取締執行要點』附表 2『維護公共安全方案第 1、2 順序營業場所』建築物用途分類認定原則對照表』規定.....『.....但餐飲場所所營業時間超過正常用餐時間，且設舞臺或舞池或類似空間，提供表演節目或歌唱者，歸屬 B-1 類組。』.....」

臺北市政府 95 年 7 月 5 日府工建字第 09560103901 號公告：「公告委任本府都市發展局辦理建築管理業務之事項，自中華民國 95 年 8 月 1 日起實施。.....公告事項：一、本府依建築法規定主管之建築管理業務之事項，自 95 年 8 月 1 日起依規定委任本府都市發展局辦理.....」
95 年 10 月 5 日發布之臺北市政府處理違反建築法事件統一裁罰基準第 3 點規定：「違反本法之統一裁罰基準如附表。」

附表 違反建築法事件統一裁罰基準表 (節錄)

項次	19
違反事件	未依規定辦理建築物公共安全檢查簽證及申報 (含提列改善計畫逾改善期限未重新申報或申報結果仍不合格者)。
法條依據	第 91 條第 1 項第 4 款
統一裁罰基準 (新臺幣：元) 或其他處罰	分類 A1、B1、B2、B3、B4、C1、C2、D1、D5、F3 等類組。 第 2 次 處 12 萬元罰鍰，並限期改善或補辦手續，改善期間並應停止使用。
裁罰對象	建築物所有權人、使用人。

二、本件訴願理由略以：

訴願人營業場所面積為 276.96 平方公尺，經營餐館及飲酒店（無陪侍）業務。依規定建築物超過 300 平方公尺才須要為公共安全檢查簽證及申報，且訴願人並非經營舞場業務，附上建築物平面圖，請撤銷對訴願人之罰鍰處分。

三、卷查系爭建築物領有本府工務局核發之 90 使字第 xxx 號使用執照，核准用途為一般零售業。次查系爭建築物核屬建築物公共安全檢查簽證及申報辦法第 4 條附表 2 規定之 B 類（商業類）第 1 組（B-1）為供娛樂消費，處封閉或半封閉場所；第 3 組（B-3）為供不特定人士餐飲，且直接使用燃具之場所，申報期限為 1 月 1 日起至 6 月 30 日止。經原處分機關調閱系爭建築物公共安全檢查簽證及申報資料，查認訴願人未依法定申報期限辦理 95 年度建築物公共安全檢查簽證及申報，此有本府工務局核發之使用執照、本府警察局松山分局中崙派出所 95 年 6 月 9 日零時 20 分之臨檢紀錄表及原處分機關 95 年 8 月 12 日為建築物公共安全動態項目檢查紀錄表等影本附卷可稽。是訴願人違章事證明確，洵堪認定。

四、至訴願人主張並非經營舞場業務，營業場所面積未達 300 平方公尺，不須申報云云。按依建築物公共安全檢查簽證及申報辦法第 4 條規定，B-1 類組建築物無論面積規模大小，均應每年辦理申報 1 次。且據本府警察局松山分局中崙派出所 95 年 6 月 9 日臨檢紀錄表之檢查情形欄記載略以：「……二、臨檢時該店營業中……三、經查該店營業面積約 85 坪，設有吧台及 DJ 台各 1 座，舞池 1 座（約 3.5 坪大）……四、據現場負責人稱該店自 94 年 9 月 14 日開始營業，營業時間為週三至週六，夜間 22 時至凌晨 4 時，每日營業額約 1 萬 2 千元，實際營業項目為提供菸酒、餐飲及舞池，消費方式為入場費 600 元（可抵消費）。餐點 200 至 400 元、菸 80 元、酒類 200—6,000 元，舞池免費使用。……」嗣經原處分機關審認系爭建築物核屬建築物公共安全檢查簽證及申報辦法第 4 條附表 2 規定之 B 類（商業類）第 1 組（B-1）為供娛樂消費，處封閉或半封閉場所；另查系爭場所並無 95 年度建築物公共安全檢查簽證及申報資料，本件訴願人既為系爭建築物之使用人，無論其面積規模大小，即有於 95 年 1 月 1 日起至 6 月 30 日止辦理建築物公共安全檢查簽證及申報之義務；訴願所辯，乃對法令有所誤解，不足採據。從而，原處分機關以訴願人迄未依限辦理申報，處訴願人 12 萬元

罰鍰，並限於文到 1 個月內改善補辦手續，改善期間並應停止使用，依首揭規定、函釋意旨及裁罰基準，並無不合，原處分應予維持。

參、綜上論結，本件訴願為部分程序不合，本府不予受理；部分為無理由；爰依訴願法第 77 條第 2 款及第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 陳淑芳

委員 陳石獅

委員 紀聰吉

委員 林明昕

委員 戴東麗

委員 蘇嘉瑞

委員 李元德

中 華 民 國 96 年 4 月 26 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）