

臺北市政府 96.11.14. 府訴字第 09670293200 號訴願決定書

訴 願 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府交通局

訴願人因違反強制汽車責任保險法事件，不服原處分機關 96 年 7 月 19 日北市交監裁字第 20-C06509C85 號違反強制汽車責任保險事件裁決書，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 50 日內另為處分。

事 實

緣臺北縣政府警察局新店分局江陵派出所員警於 96 年 1 月 5 日 19 時 25 分，在臺北縣新店市○○路口，攔檢訴願人所有及駕駛之 xxx-xxx 號輕型機車，查獲訴願人未依交通號誌指示行駛，違反道路交通管理處罰條例第 53 條第 1 項規定，爰由臺北縣政府警察局以 96 年 1 月 5 日北縣警交字第 C06509285 號舉發違反道路管理事件通知單告發，又因訴願人未出示強制汽車責任保險證，遂另案移請本市監理處處理。案經本市監理處查認系爭車輛未依規定投保強制汽車責任保險，違反強制汽車責任保險法第 6 條規定，乃以 96 年 1 月 10 日北市監四裁字第 20-C06509C85 號舉發違反強制汽車責任保險事件通知單告發，上開通知單於 96 年 1 月 11 日送達。嗣原處分機關查認訴願人逾上開舉發違反強制汽車責任保險事件通知單所載應到案日期（96 年 1 月 30 日）30 日以上未到案，爰依強制汽車責任保險法第 49 條第 1 項第 1 款規定，以 96 年 7 月 19 日北市交監裁字第 20-C06509C85 號違反強制汽車責任保險事件裁決書，處訴願人新臺幣（以下同）3,000 元罰鍰。訴願人不服，於 96 年 8 月 14 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按強制汽車責任保險法第 5 條第 1 項、第 2 項規定：「本法所稱汽車，係指公路法第 2 條第 8 款規定之汽車及行駛道路之動力機械。」「另第 38 條及第 49 條所稱之機車，亦為公路法第 2 條第 8 款所定義之汽車。」第 6 條規定：「應訂立本保險契約之汽車所有人應依本法規定訂立本保險契約。……前項汽車所有人未訂立本保險契約者，推定公路監理機關登記之所有人為投保義務人。……本保險之投保義務人應維持保險契約之有效性，於保險契約終止前或經保險人依第 18 條第 1 項

規定拒絕承保時，應依本法規定再行訂立本保險契約。」第 49 條第 1 項第 1 款規定：「投保義務人未依本法規定訂立本保險契約，或本保險期間屆滿前未再行訂立者，其處罰依下列各款規定：一、經公路監理機關或警察機關攔檢稽查舉發者，由公路主管機關處以罰鍰。.... .. 為機車者，處新臺幣 1,500 元以上 3,000 元以下罰鍰。」第 50 條規定：「公路監理機關於執行路邊稽查或警察機關於執行交通勤務時，應查驗保險證。對於未依規定投保本保險者，應予舉發。投保義務人接獲違反本保險事件通知單後，應於 15 日內到達指定處所聽候裁決；屆期未到案者，公路監理機關得逕行裁決之。但投保義務人認為舉發之事實與違規情形相符者，得不經裁決，逕依公路監理機關所處罰鍰，自動向指定之處所繳納結案。」

同法施行細則第 1 條規定：「本細則依強制汽車責任保險法（以下簡稱本法）第 52 條規定訂定之。」第 10 條規定：「本保險之保險證應隨車攜帶備驗。汽車駕駛人於公路監理機關執行路邊稽查或警察機關執行交通勤務，依本法第 50 條第 1 項規定查驗本保險之保險證時，應配合提示。汽車駕駛人未依前項規定配合提示保險證者，稽查人員應於舉發違反道路交通管理事件通知單保險證欄勾記或以其他方式通知公路監理機關。」

違反強制汽車責任保險事件統一裁罰基準表：（節略）

違反事件	投保義務人未依強制汽車責任保險法訂立本保險契約，或本保險期間屆滿前未再行訂立，經攔檢稽查舉發者。		
法源依據（強制汽車責任保險法）	第 49 條第 1 項第 1 款		
車種類別	機器腳踏車	汽車	
		自用小型車	其他
法定罰鍰額度（新臺幣：元）	1,500—3,000	3,000—1 萬 5,000	

統一 新 裁臺	應到案日期前自動 繳納	1,500	3,000	5,000
罰幣 基：	逾越應到案日期 15 日內，繳納罰鍰或 到案聽候裁決	2,000	5,000	7,500
準元)	逾越應到案日期 15 日以上，30 日以內 繳納罰鍰或到案聽 候裁決	2,500	7,000	1 萬
	逾越應到案日期 30 日以上，繳納罰鍰 或逕行裁決處罰者	3,000	1 萬	1 萬 5,000
<p>一、考量機車車主經濟負擔能力，分列較低之裁罰金額。</p> <p>二、另為較符客觀公平原則，考量汽車中主要多數自用小型車（自用 小客、貨車）之使用特性、肇事比例、肇事風險及其所反映之投 保費率較其他汽車車種為低，將汽車再區分「自用小型車」及「 其他」兩類，參照其保險費率差異，特訂定自用小型車之較低罰 鍰金額。</p>				

司法院釋字第 423 號解釋：「……空氣污染防治法第 23 條第 1 項規定：『交通工具排放空氣污染物，應符合排放標準。』同法第 43 條第 1 項對違反前開規定者，明定其處罰之方式與罰鍰之額度；同條第 3 項並授權中央主管機關訂定罰鍰標準。交通工具排放空氣污染物罰鍰標準第 5 條，僅以當事人接到違規舉發通知書後之『到案時間及到案與否』，為設定裁決罰鍰數額下限之唯一準據，並非根據受處罰之違規事實情節，依立法目的所為之合理標準。縱其罰鍰之上限並未逾越

法律明定得裁罰之額度，然以到案之時間為標準，提高罰鍰下限之額度，與母法授權之目的未盡相符，且損及法律授權主管機關裁量權之行使。又以秩序罰罰鍰數額倍增之形式而科罰，縱有促使相對人自動繳納罰鍰、避免將來強制執行困擾之考量，惟母法既無規定復未授權，上開標準創設相對人於接到違規通知書起 10 日內到案接受裁罰及逾期倍增之規定，與法律保留原則亦屬有違，其與本解釋意旨不符部分，應自本解釋公布之日起，至遲於屆滿 6 個月時失其效力。」

臺北市政府 91 年 7 月 4 日府交三字第 09106823501 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自 91 年 8 月 1 日起生效。……公告事項：本府將下列業務委任本府交通局，以該局名義執行之。……（二）強制汽車責任保險法中有關公路主管機關權限事宜。……」

二、本件訴願理由略以：

訴願人今年（96）年初騎機車違規，違反道路交通管理處罰條例之罰單已於時間內繳納完畢，但違反強制汽車責任保險法之通知單一直未接到，上網查詢本次裁決罰鍰應為 1,500 元，為何被處罰 3,000 元？經電詢原處分機關得知，已於之前寄發通知書，但年初訴願人至南部出差而未收到，若有收到訴願人必定會按時繳納，請改處 1,500 元罰鍰。

三、卷查本件訴願人所有及駕駛之 xxx-xxx 號輕型機車，於事實欄所述時地，為臺北縣政府警察局新店分局江陵派出所員警攔檢舉發違反道路交通管理處罰條例規定，且訴願人未出示強制汽車責任保險證，遂移請本市監理處處理。案經本市監理處查認訴願人於攔檢時，未依規定投保系爭車輛強制汽車責任保險，違反強制汽車責任保險法第 6 條規定，乃予以告發。嗣經原處分機關查認訴願人逾前揭 96 年 1 月 10 日北市監四裁字第 20-C06509C85 號舉發違反強制汽車責任保險事件通知單所載應到案日期 30 日以上未到案，爰依同法第 49 條第 1 項第 1 款規定處訴願人 3,000 元罰鍰。此有臺北縣政府警察局 96 年 1 月 5 日北縣警交字第 C06509285 號舉發違反道路管理事件通知單、本市監理處 96 年 1 月 10 日北市監四裁字第 20-C06509C85 號舉發違反強制汽車責任保險事件通知單、系爭機車車籍查詢資料及財團法人保險事業發展中心強制險投保狀況查詢回覆表等影本在卷可稽，是原處分機關依法處分，尚非無據。

四、惟查原處分機關係以訴願人逾自動繳納期限 30 日以上未到案，依前揭

違反強制汽車責任保險事件統一裁罰基準表規定，處訴願人 3,000 元罰鍰。按違反強制汽車責任保險法第 6 條規定，依同法第 49 條第 1 項第 1 款規定，違反者為機車者，固得處 1,500 元以上 3,000 元以下罰鍰，然行政裁量應係以違規情節輕重、違規所造成結果之嚴重與否及立法目的等予以衡量，自不得以不相干之理由為裁罰之標準，業經司法院釋字第 423 號解釋在案。揆諸前揭強制汽車責任保險法第 6 條、第 49 條第 1 項第 1 款等規定，強制汽車責任保險法就汽車所有人未依該法規定投保，或於保險期間屆滿前未再行投保者予以處罰之目的，應係在督促汽（機）車所有權人履行投保強制汽車責任保險之義務。職是，原處分機關僅以訴願人接到違規舉發通知單後之「到案時間及到案與否」，為設定裁決罰鍰數額下限之唯一準據，並非根據受處罰之違規事實情節，依立法目的所為之合理標準，縱其罰鍰之上限並未逾越法律明定得裁罰之額度，然以到案之時間為標準，提高罰鍰下限之額度，顯與司法院釋字第 423 號解釋意旨不符。則本件原處分機關僅以訴願人逾自動繳納期限未到案即處以法定較高額罰鍰，不無可議。從而，為求原處分之正確適法，應將原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 50 日內另為處分。

五、綜上論結，本件訴願為有理由，爰依訴願法第 81 條之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠
副主任委員 王曼萍
委員 陳 敏
委員 陳淑芳
委員 陳石獅
委員 陳媛英
委員 程明修
委員 戴東麗
委員 蘇嘉瑞

中 華 民 國 96 年 11 月 14 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行