

臺北市政府 96.12.26. 府訴字第 09670231500 號訴願決定書

訴 願 人：○○股份有限公司

代 表 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府衛生局

訴願人因違反食品衛生管理法事件，不服原處分機關 96 年 8 月 31 日北市衛藥食字第 09636601200 號行政處分書，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人於 96 年 4 月 14 日在○○臺「○○」節目中插播「○○泉」食品廣告，內容宣稱「……萬山難擋一水奔 千岩縫中練正身 五毒六害避遠房 酷熱嚴寒甘如常 要非願力感動天 ○○豈願見眾生……○○台東○○礦泉廠……全省宅配訂水專線：xxxxx……」等詞句，案經民眾向財團法人廣播電視事業發展基金檢舉，經該基金以 96 年 4 月 16 日(96)廣電基字第 072 號函移請行政院衛生署（以下簡稱衛生署）處理；嗣衛生署以 96 年 4 月 26 日衛署食字第 0960017635 號函移請原處分機關處理，並經原處分機關核認前開廣告有涉及誇張易生誤解之情形，違反食品衛生管理法第 19 條第 1 項規定，爰依同法第 32 條第 1 項規定，以 96 年 8 月 31 日北市衛藥食字第 09636601200 號行政處分書，處訴願人新臺幣（以下同）3 萬元罰鍰，並命違規廣告應立即停止宣播。訴願人不服，於 96 年 9 月 28 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按食品衛生管理法第 9 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院衛生署；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 19 條第 1 項規定：「對於食品、食品添加物或食品用洗潔劑所為之標示、宣傳或廣告，不得有不實、誇張或易生誤解之情形。」第 32 條第 1 項規定：「違反第 19 條第 1 項規定者，處新臺幣 3 萬元以上 15 萬元以下罰鍰；違反同條第 2 項規定者，處新臺幣 20 萬元以上 100 萬元以下罰鍰；1 年內再次違反者，並得廢止其營業或工廠登記證照；對其違規廣告，並得按次連續處罰至其停止刊播為止。」

食品廣告標示詞句涉及誇張易生誤解或醫療效能之認定表：「.....

壹、不得宣稱之詞句敘述：一、詞句涉及醫療效能：..... 二、詞句未涉及醫療效能但涉及誇張或易生誤解：（一）涉及生理功能者：例句：增強抵抗力..... 排毒素。分解有害物質。（二）未涉及中藥材效能而涉及五官臟器者：..... （三）涉及改變身體外觀者：例句：..... 」

衛生署 93 年 8 月 18 日衛署食字第 0930034253 號函釋：「食品之商標名稱不論是否向智慧財產局註冊，均視同食品標示或廣告之一部份，不得涉及不實、誇張、易生誤解、醫藥效能或健康食品保健功效之宣稱，否則將認屬違規。」

臺北市政府 94 年 2 月 24 日府衛企字第 09404404400 號公告：「主旨：公告修正本府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告有關本府主管衛生業務委任事項，自即日起生效。..... 公告事項：修正後本府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告略以：『..... 六、本府將下列業務委任本府衛生局，以該局名義執行之..... （七）食品衛生管理法中有關本府權限事項。..... 』」

二、本件訴願理由略以：

- （一）原處分機關竟未附任何理由即逕行處分，顯有違法及濫用公權。
- （二）系爭廣告文辭僅係訴願人公司負責人以優美之中國文藻方式敘述符合國際標準之礦泉水定義與要件，而「○○」一詞則為訴願人公司註冊在案之商標名稱。
- （三）系爭廣告自 92 年開播以來，總計已歷 5 年，播出之次數更高達 3,120 次，此期間歷任官員及無數消費者皆未認有何誇大不實之處。

三、卷查訴願人於事實欄所述電視頻道宣播「○○泉」食品廣告，內容涉有誇張或易生誤解情形之事實，有財團法人廣播電視事業發展基金 96 年 4 月 16 日＜96＞廣電基字第 072 號函、衛生署 96 年 4 月 26 日衛署食字第 09 60017635 號函、96 年 7 月 17 日衛署食字第 0960027115 號函、原處分機關 96 年 6 月 1 日公務電話紀錄表及系爭廣告等影本附卷可稽。是本件違規情節，洵堪認定。

四、至訴願人主張原處分機關竟未附任何理由即逕行處分，顯有違法及濫用公權乙節。查本件訴願人所不服之 96 年 8 月 31 日北市衛藥食字第 096 36601200 號行政處分書，其處分理由欄中已敘明系爭廣告文詞廣告整體訊息易誤導消費者該產品具有廣告內容所稱之功效，涉及誇張易生

誤解，並引述衛生署 96 年 7 月 17 日衛署食字第 0960027115 號函釋加以說明，是訴願主張，委難採憑。又訴願人主張系爭廣告文辭僅係訴願人公司負責人以優美之中國文藻方式敘述符合國際標準之礦泉水定義與要件，而「○○」一詞則為訴願人公司註冊在案之商標名稱乙節。查本件原處分機關前以 96 年 6 月 15 日北市衛藥食字第 09634641000 號函請衛生署釋示系爭廣告內容是否違反食品衛生管理法之規定；經衛生署以 96 年 7 月 17 日衛署食字第 0960027115 號函釋示，系爭廣告整體表現涉及誇大、易生誤解，違反食品衛生管理法第 19 條規定。至訴願人所提「商標註冊證」資料，其商標權人係「○○股份有限公司」，而非訴願人公司；且依前揭衛生署 93 年 8 月 18 日衛署食字第 0930034253 號函釋，食品之商標名稱不論是否向智慧財產局註冊，均視同食品標示或廣告之一部分，不得涉及不實、誇張、易生誤解、醫藥效能或健康食品保健功效之宣稱，否則將認屬違規。是訴願人上開主張，委難採作對其有利之認定。

五、另訴願人主張系爭廣告自 92 年開播以來，歷任官員及無數消費者皆未認有何誇大不實之處乙節。查訴願人上開主張非屬本案審究範疇，訴願人亦不得據此而邀免責；是訴願理由，不足採據。從而，原處分機關處訴願人法定最低額 3 萬元罰鍰，並命違規廣告應立即停止宣播，揆諸前揭規定，並無不合，原處分應予維持。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠（公出）

副主任委員 王曼萍（代理）

委員 陳 敏

委員 陳淑芳

委員 陳石獅

委員 陳媛英

委員 紀聰吉

委員 林明昕

委員 戴東麗

委員 蘇嘉瑞

委員 李元德

中 華 民 國 96 年 12 月 26 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）