

訴 願 人：劉○○

原 處 分 機 關：臺北市政府社會局

訴願人因中低收入老人生活津貼事件，不服原處分機關 96 年 9 月 28 日北市社助字第 09640470300 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 50 日內另為處分。

事 實

緣訴願人申請中低收入老人生活津貼，經本市○○區公所審核後以 96 年 9 月 19 日北市萬社字第 09631583300 號函報請原處分機關複核。嗣經原處分機關審認訴願人全戶 5 人不動產價值合計新臺幣（以下同）691 萬 9,067 元，超過法定標準 650 萬元，不符中低收入老人生活津貼發給辦法第 2 條第 1 項第 5 款及第 4 條規定，乃以 96 年 9 月 28 日北市社助字第 09640470300 號函復否准所請，並由本市○○區公所以 96 年 9 月 29 日北市萬社字第 0963275 0500 號函轉知訴願人審核結果。訴願人不服，於 96 年 10 月 22 日經由原處分機關向本府提起訴願，同年 11 月 26 日補充訴願資料，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按老人福利法第 2 條規定：「本法所稱老人，指年滿 65 歲以上之人。

」第 3 條第 1 項規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 12 條規定：「中低收入老人未接受收容安置者，得申請發給生活津貼。前項領有生活津貼，且其失能程度經評估為重度以上，實際由家人照顧者，照顧者得向直轄市、縣（市）主管機關申請發給特別照顧津貼。前 2 項津貼請領資格、條件、程序、金額及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之；申請應檢附之文件、審核作業等事項之規定，由直轄市、縣（市）主管機關定之。……」

社會救助法第 5 條第 1 項規定：「前條第 1 項所稱家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、直系血親。……

四、前 3 款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。」

中低收入老人生活津貼發給辦法第 1 條規定：「本辦法依老人福利法第 12 條第 3 項規定訂定之。」第 2 條第 1 項規定：「符合下列各款規定之老人，得申請發給生活津貼（以下簡稱本津貼）：一、年滿 65 歲，並實際居住於戶籍所在地之直轄市、縣（市）……二、未接受政府公費收容安置。……五、全家人口所有之土地或房屋未逾越合理之居住空間。……」第 4 條規定：「第 2 條第 1 項第 5 款所定合理之居住空間，其評定基準，由直轄市、縣（市）政府定之。前項評定基準中，有關土地價值之計算，以公告土地現值為準據。但下列土地，經直轄市、縣（市）主管機關認定者，不列入計算：……房屋價值之計算，以評定標準價格為準據。」第 7 條規定：「本辦法所稱家庭總收入，指全家人口之工作收入、軍人退休俸（終身生活補助費）、政務人員、公教人員、公營事業人員月退休（職）金、存款利息、不動產收益及其他收入之總額。所稱全家人口，其應計算人口範圍包括下列人員：一、申請人及其配偶。二、負有扶養義務之子女及其配偶。三、前款之人所扶養之無工作能力子女。四、無第 2 款之人，以實際負擔扶養義務之孫子女。五、前 4 款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。」第 8 條第 1 項規定：「有下列情形之一者，不列入前條全家人口應計算範圍：一、無共同生活事實之出嫁女兒或子為他人贅夫者及其配偶、子女。……三、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。……」第 9 條規定：「全家人口，其有工作能力而未能就業者之收入，以行政院勞工委員會最近 1 年公布之基本工資計算。」

行為時臺北市中低收入老人生活津貼審核作業規定第 1 點規定：「本作業規定依中低收入老人生活津貼（以下簡稱本津貼）發給辦法（以下簡稱本辦法）第 14 條規定訂定之。」第 2 點規定：「本辦法第 2 條第 1 項第 1 款所稱年滿 65 歲，並實際居住戶籍所在地者係指設籍臺北市（以下簡稱本市）並實際居住戶籍所在地之年滿 65 歲者。」

第 4 點規定：「本辦法第 2 條第 1 項第 5 款所稱未逾越合理之居住空間依左列基準認定之：（1）全家人口之土地及房屋價格合計未超過新臺幣 650 萬元。……」第 10 點規定：「本辦法有關家庭總收入之調查，補充規定如左：（一）總收入之調查，以申請人全家人口之各類所得為範圍，不動產則調查申請人全家人口擁有坐落於國內之房屋及土地。（二）無工作能力者（視為依賴人口）之認定依照社會救助法及其

相關規定辦理。但有實際所得者，仍應計算其實際所得。（三）領有身心障礙手冊者之薪資計算方式依照『身心障礙人口工作能力認定概要表』辦理。（四）全家人口中領有政府提供之津貼（補助）者，津貼（補助）應列入所得計算。（五）具領月退休俸人員之月退休收入以月退休金額明細表計算，如無法檢附該證明則以存摺取代，並以最近 2 期應領金額計算。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「……公告事項……四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之：

（一）老人福利法中有關本府權限事項。……」

95 年 10 月 20 日府社二字第 09505391700 號公告：「主旨：公告本市 96 年度中低收入老人生活津貼發給標準。……公告事項：……三、不動產標準：全戶人口之土地及房屋價值未超過新臺幣 650 萬元。依中低收入老人生活津貼發給辦法第 4 條規定，土地價值之計算係以公告土地現值為之，房屋之計算，以評定標準價格為準據。」

二、本件訴願理由略以：

訴願人與前妻已於 57 年間離婚，且兒女皆歸屬前妻，數十年分別各自獨立生活不相隸屬，現訴願人年近八旬為獨居老人。依鈞府規定市民最低生活指數為 1 萬 5,900 元，今訴願人每月僅支領退輔會所發生活補助費 1 萬 3,500 元，未達鈞府規定市民最低生活指數。訴願人並補具 95 年度申報核定之綜合所得稅核定通知書證明業已非長女婿之扶養親屬。

三、卷查本件經原處分機關依首揭社會救助法第 5 條第 1 項及中低收入老人生活津貼發給辦法第 7 條、第 8 條第 1 項規定，查認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為訴願人及其配偶、長子、長媳、長女（訴願人長女已婚，惟因其夫許○○列訴願人為其綜合所得稅之扶養親屬）共計 5 人，依 95 年度財稅資料核計，訴願人家庭不動產明細如下：

- （一）訴願人及其配偶陳○○及長媳楊○○，均查無不動產。
- （二）訴願人長子劉○○，查有房屋 1 筆，評定標準價格計 5 萬 4,766 元。
- （三）訴願人長女劉○○，查有房屋 6 筆，評定標準價格計 78 萬 6,960 元及土地 7 筆，公告現值計 607 萬 7,341 元，不動產價值共計 686 萬 4,301 元。

綜上，訴願人全戶 5 人，不動產價值計 691 萬 9,067 元，業已逾臺北市中低收入老人生活津貼發給標準不動產標準 650 萬元，此有 96 年 11 月

16 日列印之 95 年度財稅原始資料明細及訴願人全戶戶籍資料查詢結果等影本附卷可稽。是原處分機關以訴願人全戶不動產超過規定，否准訴願人之申請，尚非無據。

四、惟查依卷附資料顯示，原處分機關審認訴願人為其女婿許○○綜合所得稅之扶養義務人係依 94 年之稅籍資料，然財政部臺北市國稅局大安分局以 96 年 11 月 23 日第 04P5005887 號核定書，並未列訴願人為其女婿許○○95 年度綜合所得稅申報之扶養親屬，此有訴願人 96 年 11 月 26 日檢送首揭財政部臺北市國稅局核定通知書影本在卷可憑。則訴願人長女劉○○是否仍為中低收入老人生活津貼發給辦法第 7 條第 5 款所稱之「認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人」，即有再予查明之必要。從而，應將原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 50 日內另為處分。

五、綜上論結，本件訴願為有理由，爰依訴願法第 81 條規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 陳淑芳

委員 陳石獅

委員 陳媛英

委員 紀聰吉

委員 戴東麗

委員 蘇嘉瑞

委員 李元德

中 華 民 國 97 年 1 月 16 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行