

臺北市政府 97.01.18. 府訴字第 09770055500 號訴願決定書

訴 願 人：蔡紀○○

原 處 分 機 關：臺北市政府社會局

訴願人因申請身心障礙者生活補助事件，不服原處分機關 96 年 10 月 29 日北市社助字第 09641982600 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

訴願人為重度多重障之身心障礙者，設籍本市萬華區，向本市○○區公所申請身心障礙者生活補助，經該區公所初審後，以 96 年 10 月 25 日北市萬社字第 09631706500 號函送原處分機關複核，案經原處分機關審認訴願人全戶 15 人平均每人每月收入為新臺幣（以下同）3 萬 6,312 元，超過 96 年度家庭總收入平均每人每月 2 萬 5,624 元之規定標準，及全戶土地及房屋價值合計 1,361 萬 2,440 元，超過法定標準 650 萬元，乃以 96 年 10 月 29 日北市社助字第 09641982600 號函復否准所請，並由本市○○區公所以 96 年 10 月 31 日北市萬社字第 09632887700 號函轉知訴願人。訴願人不服，於 96 年 11 月 21 日經由原處分機關向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按身心障礙者權益保障法第 2 條第 1 項規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」

身心障礙者保護法第 38 條（96 年 7 月 11 日修正為身心障礙者權益保障法第 71 條，自公佈後 5 年施行）規定：「直轄市及縣（市）主管機關對於設籍於轄區內之身心障礙者，應依其障礙類別、等級及家庭經濟狀況，提供生活、托育、養護及其他生活必要之福利等經費補助，並不得有設籍時間之限制。前項經費補助辦法，由中央主管機關定之。直轄市及縣（市）主管機關為辦理第 1 項業務，應於會計年度終了前，主動將已核定補助案件相關資料併同有關機關提供之資料重新審核。但主管機關於申領人申領資格變更或審核認定有必要時，得請申領人提供相關證明文件。」

社會救助法第 5 條規定：「前條第 1 項所稱家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、直系血親。三、同一戶籍或共同生活之兄弟姊妹。四、前 3 款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、無工作收入、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、應徵集召集入營服役或替代役現役。五、在學領有公費。六、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達 6 個月以上。」第 5 條之 1 規定：「第 4 條第 1 項所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下列規定計算：（一）依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近一年度之財稅資料所列工作收入核算。（二）最近 1 年度之財稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。（三）未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央主計機關公佈之最近 1 年各業員工初任人員平均薪資核算。（四）有工作能力未就業者，依基本工資核算。但經公立就業服務機構認定失業者，其失業期間得不計算工作收入，所領取之失業給付，仍應併入其他收入計算。二、動產及不動產之收益。三、其他收入：前 2 款以外非屬社會救助給付之收入。前項第 3 款收入，由直轄市、縣（市）主管機關認定之。」第 5 條之 2 第 1 項規定：「下列土地，經直轄市、縣（市）主管機關認定者，不列入家庭之不動產計算：一、未產生經濟效益之原住民保留地。二、未產生經濟效益之公共設施保留地及其公用地役關係之既成道路。」第 5 條之 3 規定：「本法所稱有工作能力，指 16 歲以上，未滿 65 歲，而無下列情事之一者：一、25 歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外學校，致不能工作者。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須 3 個月以上之治療或療養致不能工作。四、獨自照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養 6 歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷孕 6 個月以上至分娩後 2 個月內，致不能工作。七、受禁治產宣

告。」

身心障礙者生活托育養護費用補助辦法第 1 條規定：「本辦法依身心障礙者保護法（以下簡稱本法）第 38 條第 2 項規定訂定之。」第 2 條規定：「本辦法之補助，以依本法領有身心障礙手冊，並達本辦法補助標準者為對象。」第 6 條規定：「申請生活補助者應符合下列各款規定：一、家庭總收入平均未達當年度每人每月最低生活費 2.5 倍，且未超過臺灣地區平均每人每月消費支出 1.5 倍者。二、家庭總收入應計算人口之所有土地及房屋價值合計未超過新臺幣 650 萬元。三、家庭總收入應計算人口之所有存款本金及有價證券價值合計未超過 1 人時為新臺幣 200 萬元，每增加 1 人，增加新臺幣 25 萬元。四、未經政府補助收容安置者。前項第 2 款土地之價值，以公告土地現值計算；房屋之價值，以評定標準價格計算。同時符合申請第 1 項生活補助及政府所提供其他生活補助或津貼要件者，僅能擇一領取。但低收入戶生活扶助及榮民就養金不在此限。依前項所領政府核發之各種補助及津貼，每月合計不得超過行政院核定之基本工資。」第 13 條規定：「本辦法所定家庭總收入之應計算人口範圍及計算方式，依社會救助法相關規定辦理。」第 14 條規定：「本辦法所定各項補助之申請文件及審核程序，由直轄市、縣（市）主管機關定之。」

臺北市身心障礙者生活托育養護費用補助須知第 1 點規定：「本須知依身心障礙者生活托育養護費用補助辦法（以下簡稱本辦法）第 14 條規定訂定之。」第 2 點規定：「本須知所稱之各項補助，指身心障礙者之生活、托育、養護補助費。」第 3 點第 1 款規定：「依本辦法申請補助者，應具備之資格如下：（一）生活補助費：1. 設籍並實際居住臺北市者。2. 符合本辦法第 6 條規定者。」

臺北市政府 91 年 5 月 3 日府社三字第 09107417600 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自 91 年 5 月 10 日起生效。……公告事項：本府將下列身心障礙者保護法有關本府權限事項，委任本府社會局，以該局名義執行之。……六、身心障礙者保護法中關於提供身心障礙者生活、托育、養護及其他生活必要之福利補助事項之權限。……」

95 年 9 月 15 日府社二字第 09539543100 號公告：「主旨：公告本市 96 年度身心障礙者生活補助審查標準。……公告事項……：家庭總

收入標準為平均每人每月不得超過新臺幣（以下同） 2 萬 5,624 元；不動產（土地及房屋）標準為每戶不得超過 650 萬元；動產（存款及其他投資等）標準為每戶 1 人時不得超過新臺幣 200 萬元，每增加 1 人得增加 25 萬元。」

二、本件訴願理由略以：

訴願人於花蓮之房屋早就損壞，因此土地閒置，已不值錢；訴願人外孫女張○○雖購置 1 屋，但不久即出售。訴願人育有 3 子，其中 2 子被他人收養，另 1 子迄今還沒有房屋。希望能為有利之認定。

三、卷查本案依首揭社會救助法第 5 條及身心障礙者生活托育養護費用補助辦法第 13 條規定，查認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為：訴願人及其次女、三女、四女、四子、長外孫、次外孫、三外孫、四外孫、五孫、長外孫女、次外孫女、三孫女、曾外孫及家屬（經查 95 年度申報訴願人為納稅被扶養人，故依社會救助法第 5 條第 1 項第 4 款規定，應予列計。）共計 15 人，依 95 年度財稅資料核計，訴願人家庭總收入及全戶之土地及房屋價值明細如下：

- (一) 訴願人（10 年 11 月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 第 1 項規定為無工作能力者，亦查無所得，故每月收入以 0 元計。有房屋 1 筆，評定價格為 6,500 元；有土地 1 筆，公告現值計 350 萬 3,952 元。不動產價值合計為 351 萬 452 元。
- (二) 次女蔡○○（34 年 9 月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，且無工作能力減損之情事，查無薪資所得，原處分機關審乃依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 4 目規定，以基本工資每月 1 萬 7,280 元列計其工作收入，另查有營利所得 4 筆計 3 萬 6,659 元，故其平均每月收入為 2 萬 335 元。有房屋 1 筆，評定價格為 12 萬 700 元；有土地 1 筆，公告現值計 102 萬 9,975 元。不動產價值合計為 115 萬 675 元。
- (三) 三女蔡○○（39 年 3 月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 2 筆計 33 萬 9,150 元、利息 4 筆計 4 萬 536 元，平均每月收入為 3 萬 1,641 元。有土地 1 筆，公告現值計 108 萬 4,017 元。
- (四) 四女蔡○○（42 年 1 月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有營利所得 5 筆計 14 萬 3,687 元、薪資所得 1 筆計 36 萬元、利息 2 筆計 4,607 元、租賃所得 1 筆計

1 萬 8,000 元，平均每月收入為 4 萬 3,858 元。有房屋 2 筆，評定價格為 42 萬 5,900 元；有土地 2 筆，公告現值計 381 萬 8,004 元。不動產價值合計為 424 萬 3,904 元。

- (五) 四子蔡○○ (46 年 2 月 ○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查無薪資所得，且無工作能力減損之情事，原處分機關依社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以最近 1 年度各業員工初任人員平均薪資每月 2 萬 3,841 元列計其工作收入，另查有營利所得 1 筆 39 萬 7,889 元，平均每月收入為 5 萬 6,998 元。無不動產。
- (六) 長外孫張○○ (61 年 9 月 ○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 1 筆 47 萬 9,265 元、利息所得 2 筆計 1 萬 3,464 元、其他所得 1 筆 1 萬 2,044 元，平均每月所得為 4 萬 2,064 元。有土地 2 筆，公告現值計 18 萬 1,542 元。
- (七) 次外孫鄭○○ (68 年 11 月 ○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查無薪資所得，且無工作能力減損之情事，原處分機關依社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以最近 1 年度各業員工初任人員平均薪資每月 2 萬 3,841 元列計其工作收入。無不動產。
- (八) 三外孫鄭○○ (71 年 11 月 ○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 1 筆 3 萬 1,680 元，平均每月所得為 2,640 元，低於基本工資顯不合理，原處分機關依社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以最近 1 年度各業員工初任人員平均薪資每月 2 萬 3,841 元列計其工作收入。無不動產。
- (九) 四外孫李○○ (73 年 12 月 ○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 3 筆計 9,415 元，平均每月所得為 2,640 元，低於基本工資顯不合理，原處分機關依社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以最近 1 年度各業員工初任人員平均薪資每月 2 萬 3,841 元列計其工作收入。無不動產。
- (十) 五孫蔡○○ (74 年 8 月 ○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 1 筆 23 萬 2,913 元、營利

所得 1 筆 3 萬 0,607 元，平均每月所得為 2 萬 1,960 元。無不動產。

- (十一) 長外孫女張○○ (63 年 11 月○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 2 筆計 74 萬 9,500 元、營利所得 5 筆計 16 萬 1,349 元、利息所得 2 筆計 9,950 元、其他所得 1 筆 3 萬 297 元，平均每月所得為 7 萬 9,258 元。無不動產。
- (十二) 次外孫女李○○ (70 年 11 月○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 2 筆計 8 萬 9,010 元，平均每月所得為 7,418 元，低於基本工資顯不合理，原處分機關依社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以最近 1 年度各業員工初任人員平均薪資每月 2 萬 3,841 元列計其工作收入。無不動產。
- (十三) 三孫女蔡○○ (73 年 8 月○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 1 筆 3 萬 2,650 元，平均每月所得為 2,721 元，低於基本工資顯不合理，原處分機關依社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以最近 1 年度各業員工初任人員平均薪資每月 2 萬 3,841 元列計其工作收入，另查有營利所得 1 筆 2 萬 6,234 元，平均每月收入為 2 萬 6,027 元。無不動產。
- (十四) 曾外孫張○○ (95 年 11 月○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 第 1 項規定為無工作能力者，亦查無所得。無不動產。
- (十五) 家屬楊○○ (43 年 11 月○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 1 筆計 7 萬 8,000 元、營利所得 1 筆計 144 萬 8,085 元，平均每月所得為 12 萬 7,174 元。有房屋 1 筆，評定價格為 38 萬 6,800 元；有土地 3 筆，公告現值計 305 萬 5,050 元，不動產共計 344 萬 1,850 元。

綜上，訴願人全戶 15 人，每月家庭總收入為 54 萬 4,679 元，平均每人每月收入為 3 萬 6,312 元，超過 96 年度平均每人每月 2 萬 5,624 元之標準；全戶土地及房屋價值為 1,361 萬 2,440 元，超過 650 萬元之標準，此有 96 年 12 月 7 日列印之 95 年度財稅原始資料明細、審查財稅資料明細、95 年稅籍資料及訴願人全戶戶籍資料查詢結果

等影本附卷可稽。是原處分機關否准訴願人身心障礙者生活補助費之申請，自屬有據。

- 四、至於訴願人主張其位於花蓮之房屋已損壞，土地閒置，並無價值乙節。經查訴願人之土地及房屋價值明細，業經詳述如前，並有 96 年 12 月 7 日列印之 95 年度財稅原始資料明細附卷可稽，依首揭身心障礙者生活托育養護費用補助辦法第 6 條第 2 項規定，自應以財稅資料顯示之土地及房屋價值計算，土地價值之計算，以公告現值為準據；房屋價值之計算，以評定標準價格為準據。是訴願主張，委難憑採。又訴願人主張其外孫女張○○雖購置 1 屋，但不久即出售乙節。經查依 95 年度之財稅原始資料明細記載，訴願人之孫女張○○並無不動產，故原處分機關並未列計該筆房屋。訴願主張，尚難為有利於訴願人之認定。從而，原處分機關所為處分，揆諸首揭規定，並無不合，應予維持。
- 五、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠
副主任委員 王曼萍
委員 陳敏
委員 陳淑芳
委員 陳石獅
委員 紀聰吉
委員 林明昕
委員 戴東麗
委員 蘇嘉瑞
委員 李元德

中華民國 97 年 1 月 18 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

(臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號)