

訴 願 人：陳○○

原 處 分 機 關：臺北市政府社會局

訴願人因註銷低收入戶資格事件，不服原處分機關 96 年 12 月 10 日北市社助字第 09643491000 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人原經核列為本市低收入戶，因接受本市 96 年度低收入戶總清查，經本市○○區公所初審後列冊以 96 年 12 月 4 日北市湖社字第 096327736 00 號函送原處分機關複核，案經原處分機關審認訴願人全戶 5 人平均每人每月收入為新臺幣（以下同）1 萬 4,305 元，超過本市 97 年度最低生活費標準 1 萬 4,152 元，與社會救助法第 4 條第 1 項規定不合，乃以 96 年 12 月 10 日北市社助字第 09643491000 號函核定自 97 年 1 月起註銷其低收入戶資格，並由本市○○區公所於 96 年 12 月 28 日北市湖社字第 09632981406 號函轉知訴願人。訴願人不服，於 97 年 1 月 14 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按社會救助法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。……」行為時第 5 條規定：「前條第 1 項所稱家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、直系血親。三、同一戶籍或共同生活之兄弟姐妹。四、前 3 款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、無工作收入、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。五、

在學領有公費。六、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達 6 個月以上。」行為時第 5 條之 1 規定：

「第 4 條第 1 項所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下列規定計算：（一）依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近 1 年度之財稅資料所列工作收入核算。（二）最近 1 年度之財稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。（三）未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央主計機關公布之最近 1 年各業員工初任人員平均薪資核算。（四）有工作能力未就業者，依基本工資核算。但經公立就業服務機構認定失業者，其失業期間得不計算工作收入，所領取之失業給付，仍應併入其他收入計算。二、動產及不動產之收益。三、其他收入：前 2 款以外非屬社會救助給付之收入。前項第 3 款收入，由直轄市、縣（市）主管機關認定之。」第 5 條之 3 規定：「本法所稱有工作能力，指 16 歲以上，未滿 65 歲，而無下列情事之一者：一、25 歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外之學校，致不能工作。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須 3 個月以上之治療或療養致不能工作。四、獨自照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養 6 歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎 6 個月以上至分娩後 2 個月內，致不能工作。七、受禁治產宣告。」第 10 條第 1 項規定：「低收入戶得向戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關申請生活扶助。」

社會救助法施行細則第 3 條規定：「本法第 5 條第 2 項第 2 款所定特定境遇單親家庭，指申請人有下列情形之一，且獨自扶養未滿 18 歲未婚仍在學子女之家庭：一、配偶死亡。二、配偶失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達 6 個月以上。三、經法院判決離婚確定或因受家庭暴力已完成協議離婚登記。四、因受家庭暴力，已提起離婚之訴。五、配偶處 1 年以上之徒刑或受拘束人身自由之保安處分 1 年以上，且在執行中。申請人有前項各款情形之一，且獨自扶養 18 歲至 25 歲在國內就讀屬於本法第 5 條之 3 第 1 款規定學校子女，或獨自照顧無生活自理能力身心障礙子女者，直轄市、縣（市）主管機關得視實際需要及財政能力，認定其為特定境遇單親家庭。」

臺北市政府社會局辦理社會救助各項補助審查注意事項第 2 點規定：

「家庭應計算人口範圍，應注意事項如下：(一)直系血親應計算人口範圍如下：1. 未婚或離婚者，應計算原生家庭直系血親尊親屬。2. 已婚或喪偶者，應計算夫家直系血親尊親屬，但與娘家同住者，併計娘家之直系血親尊親屬。3. 父母離婚或非婚生子女經認領之未成年子女申請為低收入戶成員，應計算人口範圍如下：(1) 監護權為共同監護或未約定者，併計父母雙方。(2) 自行約定或法院裁定父母一方單獨監護，計算負有監護權一方；但未有監護權之父母一方與子女同一戶籍或共同生活者則併計之。(3) 以上監護權歸屬認定以戶籍登記或法院確定裁判為要件。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。……公告事項……四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之：……(三) 社會救助法中有關本府權限事項。……」

96 年 6 月 26 日府授社一字第 09636861800 號函：「……說明……：二、有關本市社會救助申請案，……自 96 年 7 月 1 日起，各職類每人月平均經常性薪資核計方式適用 95 年度調查報告內容，各業員工初任人員平均薪資核算方式調整為 2 萬 3,841 元，……」

96 年 9 月 9 日府社二字第 09640594400 號公告：「主旨：公告本市 97 年度最低生活費標準、家庭財產金額暨低收入戶家庭生活扶助標準表。……公告事項：本市 97 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 1 萬 4,152 元整，……」

三、本件訴願理由略以：

訴願人未與父親共同生活，母親也已再婚，父母親均未提供經濟援助。訴願人之現況合於社會救助法施行細則第 3 條所稱之「特定境遇單親家庭」，故應將未共同生活且無扶養事實之直系血親尊親屬排除列計為家庭應計算人口。

四、卷查本案訴願人全戶輔導人口為訴願人及其長子、長女等 3 人，經原處分機關依前揭行為時社會救助法第 5 條及臺北市政府社會局辦理社會救助各項補助審查注意事項第 2 點規定，查認訴願人全戶應計算人口範圍包括訴願人及其父親、母親、長子、長女共計 5 人。其家庭總收入依 95 年度財稅資料等核計如下：

(一) 訴願人 (65 年 10 月 ○○ 日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工

作能力，查無任何所得，且無同法條各款規定致不能工作之情事，原處分機關依行為時社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以最近 1 年度各業員工初任人員平均薪資每月 2 萬 3,841 元列計其工作收入。

(二) 訴願人父親陳○○(43 年 1 月○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查無任何所得，且無同法條各款規定致不能工作之情事，原處分機關依行為時社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以最近 1 年度各業員工初任人員平均薪資每月 2 萬 3,841 元列計其工作收入。

(三) 訴願人母親曾○○(48 年 2 月○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查無任何所得，且無同法條各款規定致不能工作之情事，原處分機關依行為時社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以最近 1 年度各業員工初任人員平均薪資每月 2 萬 3,841 元列計其工作收入。另查有 1 筆營利所得 11 元，故其平均每月收入為 2 萬 3,842 元。

(四) 訴願人長子陳○○(90 年 11 月○○日生)、長女陳○○(93 年 12 月○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，係屬無工作能力者，查無所得，故渠等平均每月收入以 0 元列計。

綜上，訴願人全戶共計 5 人，家庭每月總收入為 7 萬 1,524 元，平均每人每月收入為 1 萬 4,305 元，超過本市 96 年度最低生活費標準 1 萬 4,152 元，此有訴願人全戶戶籍資料查詢結果及 97 年 1 月 31 日列印之 95 年度財稅原始資料明細等影本附卷可稽。是原處分機關自 97 年 1 月起註銷訴願人低收入戶資格，自屬有據。

五、至訴願人主張其離婚後單獨扶養子女符合「特定境遇單親家庭」要件，自不應將其父母親列入計算人口云云，按行為時社會救助法第 5 條第 2 項固規定「未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬」不列入應計算人口範圍，惟所謂「特定境遇單親家庭」之定義，係指經法院判決離婚確定或因受家庭暴力已完成協議離婚登記等原因，而須單獨扶養子女之情形而言，此觀諸社會救助法施行細則第 3 條規定自明，本案訴願人前兩次婚姻皆係協議離婚，且訴願人未提出受有家庭暴力之相關事證供核，尚難核認訴願人合於前揭社會救助法施行細則第 3 條規定之要件，自無法認定訴願人為特定境遇單親家庭，則原處分機關核列訴願人之父母親為家庭總收入應計算人口範

圍，並無違誤。訴願主張，不足採憑。從而，原處分機關所為處分，
揆諸首揭規定，並無不合，應予維持。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決
定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 陳淑芳

委員 陳石獅

委員 陳媛英

委員 紀聰吉

委員 林明昕

委員 戴東麗

委員 蘇嘉瑞

委員 李元德

中 華 民 國 97 年 3 月 6 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行
政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高
等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）