

臺北市政府 97.07.24. 府訴字第 09770133900 號訴願決定書

訴 願 人：林○○

原 處 分 機 關：臺北市政府社會局

訴願人因申請低收入戶事件，不服原處分機關 97 年 4 月 24 日北市社助字第 09734065100 號函，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人於 97 年 3 月 12 日申請為本市低收入戶，經本市萬華區公所初審後以 97 年 4 月 3 日北市萬社字第 09730549900 號函送原處分機關複核，案經原處分機關審認訴願人全戶 5 人平均每人存款投資金額計新臺幣（以下同）43 萬 4,797 元，超過 97 年度法定標準 15 萬元，與社會救助法第 4 條第 1 項規定未合，乃以 97 年 4 月 24 日北市社助字第 09734065100 號函復訴願人否准所請。訴願人不服，於 97 年 5 月 21 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

- 一、按社會救助法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條第 1 項、第 3 項規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。」「第 1 項所稱家庭財產，包括動產及不動產，其金額應分別定之。」第 5 條規定：「前條第 1 項所定家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、一親等之直系血親。三、同一戶籍或共同生活之其他直系血親及兄弟姐妹。四、前 3 款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、應徵集召集入營服役或替代役現役。五、在學領有公費。六、入獄服刑、因案羈押或依法

拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達 6 個月以上。八、因其他情形特殊，未履行扶養義務，致申請人生活陷於困境，經直轄市、縣（市）主管機關訪視評估，認定以不列入應計算人口為宜.... ..」

社會救助法施行細則第 3 條規定：「本法第 5 條第 2 項第 2 款所定特定境遇單親家庭，指申請人有下列情形之一，且獨自扶養未滿 18 歲未婚仍在學子女之家庭：一、配偶死亡。二、配偶失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達 6 個月以上。三、經法院判決離婚確定或因受家庭暴力已完成協議離婚登記。四、因受家庭暴力，已提起離婚之訴。五、配偶處 1 年以上之徒刑或受拘束人身自由之保安處分 1 年以上，且在執行中。申請人有前項各款情形之一，且獨自扶養 18 歲至 25 歲在國內就讀屬於本法第 5 條之 3 第 1 款規定學校子女，或獨自照顧無生活自理能力身心障礙子女者，直轄市、縣（市）主管機關得視實際需要及財政能力，認定其為特定境遇單親家庭。」

行為時臺北市低收入戶調查及生活扶助作業規定第 5 點第 1 款規定：「本作業規定第 2 點所稱動產之計算範圍包括存款本金、投資及有價證券，計算方式如下：（一）存款本金以最近 1 年度財稅資料顯示之利息所得推算，推算利率以最近 1 年臺灣銀行全年平均值 1 年定期存款固定利率計算... ..」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。.....公告事項..... 四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之：.... （三）社會救助法中有關本府權限事項.....」

96 年 9 月 29 日府社助字第 09640594400 號公告：「主旨：公告本市 97 年度最低生活費標準、家庭財產金額暨低收入戶家庭生活扶助標準表。.... 公告事項：本市 97 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 1 萬 4,152 元整，家庭財產之動產金額定為全家人口之存款投資平均每人不得超過 15 萬元.....」

臺北市政府社會局 96 年 9 月 5 日北市社二字第 09639853300 號函：「主旨：有關『低收入戶』、『中低收入老年生活津貼』及『身心障礙者生活補助』核計利息收入之換算利率乙案，請查照惠辦。說明：.... 二、95 年度財稅資料之利息收入換算利率，依臺灣銀行提供之 95 年 1 月 1 日至 95 年 12 月 31 日該行牌告定期存款 1 年期之平

均『固定利率』（即 2.095 %）計算。」

二、本件訴願理由略以：

訴願人離婚後，獨立扶養長女及次女，暫住前夫住所，未與父母同住，亦不同戶籍，且訴願人父母年事已高，無工作收入，根本無力照顧訴願人與 2 名子女。依社會救助法第 5 條第 2 項第 2 款規定，未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬，不應列入訴願人家庭應計算人口範圍。

三、卷查本案經原處分機關依首揭社會救助法第 5 條規定，查認訴願人全戶應計算人口範圍為：訴願人及其父、母、長女、次女共計 5 人，依 95 年度財稅資料核計，訴願人全戶存款投資明細如下：

- （一）訴願人及其長女賴○○、次女賴○○，均查無存款投資。
- （二）訴願人之父林○○，查有利息所得 1 筆計 3,747 元，以臺灣銀行提供之 95 年 1 月 1 日至 95 年 12 月 31 日該行牌告定期存款 1 年期之平均固定利率為 2.095%推算，其存款本金為 17 萬 8,854 元。
- （四）訴願人之母林許○○，查有利息所得 6 筆計 4 萬 1,798 元，以臺灣銀行提供之 95 年 1 月 1 日至 95 年 12 月 31 日該行牌告定期存款 1 年期之平均固定利率為 2.095%推算，其存款本金為 199 萬 5,131 元。

綜上計算，訴願人全戶 5 人，存款投資為 217 萬 3,985 元，平均每人存款投資為 43 萬 4,797 元，超過 97 年度法定標準 15 萬元，此有 97 年 6 月 30 日列印之 95 年度財稅原始資料明細及訴願人戶籍謄本等影本附卷可稽。是原處分機關否准訴願人低收入戶之申請，自屬有據。

四、至訴願人主張父母年事已高，符合社會救助法第 5 條第 2 項第 2 款規定等節。按依社會救助法第 5 條第 1 項第 2 款規定，計算低收入戶家庭總收入應計算人口範圍應包括一親等之直系血親在內，故訴願人之父母即屬應計入本件低收入戶申請家庭總收入之人口範圍。復按前揭社會救助法施行細則第 3 條規定關於「特定境遇單親家庭」之定義之一係因受家庭暴力已完成協議離婚登記，而須獨自扶養未滿 18 歲未婚仍在學子女，或獨自扶養 18 歲至 25 歲就讀國內日間部正規學制未婚仍在學子女，或獨自照顧身心障礙無法就學子女。本件訴願人與前夫係因個性不合而協議離婚，有離婚協議書影本附卷可稽。是與社會救助法施行細則第 3 條第 1 項第 3 款之特定境遇單親家庭規定不符。是訴願主張，其情雖屬可憫，惟尚難為有利於訴願人之認定。從而，原處分機關

所為處分，揆諸首揭規定，並無不合，應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 陳淑芳

委員 陳石獅

委員 陳媛英

委員 紀聰吉

委員 程明修

委員 戴東麗

委員 蘇嘉瑞

委員 李元德

中 華 民 國 97 年 7 月 24 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）