

臺北市政府 97.09.11. 府訴字第 09770150300 號訴願決定書

訴 願 人：鄭○○

原 處 分 機 關：臺北市政府社會局

訴願人因註銷低收入戶資格事件，不服原處分機關 97 年 2 月 22 日北市社助字第 09731930500 號函，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人原經核列為本市低收入戶第 0 類，經原處分機關比對出境紀錄，發現訴願人最近 1 年內（自 96 年 1 月 27 日至 97 年 1 月 27 日止），居住國內未達 183 日，不符行為時臺北市低收入戶調查及生活扶助作業規定第 2 點第 1 項第 2 款規定，原處分機關爰依行為時同作業規定第 13 點第 5 款規定，以 97 年 2 月 22 日北市社助字第 09731930500 號函通知訴願人自 97 年 1 月起註銷其低收入戶資格，並自 97 年 2 月起停止核發原享領之低收入戶生活扶助費，另追回 97 年 2 月份溢領款項共計新臺幣（以下同）1 萬 5,840 元（含中低收入老人生活津貼 6,000 元及生活補助 9,840 元）。該函於 97 年 5 月 29 日送達，訴願人不服，於 97 年 6 月 24 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按社會救助法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者……第 1 項申請應檢附之文件、審核認定程序等事項之規定，由直轄市、縣（市）主管機關定之。」第 10 條第 3 項規定：「申請生活扶助，應檢附之文件、申請調查及核定程序等事項之規定，由直轄市、縣（市）主管機關定之。」第 13 條規定：「直轄市及縣（市）主管機關每年應定期辦理低收入戶調查。」

行為時臺北市低收入戶調查及生活扶助作業規定（以下簡稱作業規定）第 1 點規定：「臺北市政府社會局（以下簡稱社會局）為辦理臺北

市（以下稱本市）低收入戶調查及生活扶助業務，依社會救助法第 4 條、第 5 條之 1、第 10 條、第 11 條、第 13 條及第 14 條規定訂定本作業規定。」第 2 點第 1 項第 2 款規定：「申請本市低收入戶，須符合下列各款規定：……（二）最近 1 年居住國內超過 183 日。」第 13 點第 5 款規定：「本市低收入戶成員有下列情形之一或社會救助法第 9 條所列情形之一者，應自事實發生之日起註銷其低收入戶資格，並自次月起停止其生活扶助費，且應追回其溢領之生活扶助費：……（五）最近 1 年居住國內未達 183 日。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自 90 年 9 月日起生效。……公告事項……四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之……（三）社會救助法中有關本府權限事項……。」

二、本件訴願理由略以：

- （一）原處分機關所為之處分逾越母法授權之範圍，社會救助法並無授權行政機關訂定涉及人民可否享有低收入戶資格之重大事項，且社會救助法屬國家保障人民生存權之最低生活保障，倘涉及人民可否領取生活補助之重大事項，應有法律或法律授權之命令為依據，即須有法律保留原則之適用。
- （二）行為時作業規定第 13 點第 5 款規定，所謂「最近 1 年」居住國內未達 183 日，其認定基準付之闕如，違反法律明確性原則，本件如以曆年計算法，即自 96 年 1 月 1 日至 96 年 12 月 31 日止，訴願人居住國內係 187 日，自與上開規定相符，故請准予撤銷原處分。

三、卷查訴願人原經核列為本市低收入戶第 0 類，經原處分機關比對出境

紀錄，發現訴願人最近 1 年內（自 96 年 1 月 27 日至 97 年 1 月 27 日止），自 96 年 4 月 16 日起算出境至 96 年 10 月 12 日止入境共計 179 日、自 97 年 1 月 11 日起算出境至 97 年 1 月 27 日止入境共計 16 日。故訴願人自 96 年 1 月 27 日起算於最近 1 年內共出境 2 次，合計 195 日，居住國內未達 183 日，核與行為時作業規定第 2 點第 1 項第 2 款規定不符，此有 97 年 2 月 5 日及 97 年 6 月 30 日分別列印之本市中正區低收入戶累計出境名冊及中外旅客入出境紀錄查詢作業等影本附卷可憑。是原處分機關所為註銷訴願人低收入戶資格並追繳 97 年 2 月份溢領之生活扶助費之處分，自屬有據。

四、至訴願人主張原處分機關所為之處分逾越母法授權之範圍，社會救助法並無授權行政機關訂定涉及人民可否享有低收入戶資格之重大事項，且社會救助法屬國家保障人民生存權之最低生活保障，倘涉及人民可否領取生活補助之重大事項，應有法律或法律授權之命令為依據乙節。經查，社會救助法第 4 條規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。 第 1 項申請應檢附之文件、審核認定程序等事項之規定，由直轄市、縣（市）主管機關定之。」是原處分機關乃依上開規定之授權訂頒行為時作業規定。再查，行為時作業規定第 2 點第 1 項第 2 款規定：「申請本市低收入戶，須符合下列各款規定： （二）最近 1 年居住國內超過 183 日。」第 13 點第 5 款規定：「本市低收入戶成員有下列情形之一 者，應自事實發生之日起註銷其低收入戶資格，並自次月起停止其生活扶助費，且應追回其溢領之生活扶助費： （五）最近 1 年居住國內未達 183 日。」又本府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自 90 年 9 月日起生效。 公告事項 四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之 （三）社會救助法中有關本府權限事項 」。按政府對於低收入戶之生活扶助，乃國家對人民基於負有生存照顧義務之給付行政；而給付行政並非限制相對人之自由與權利，故憲法第 23 條有關法律保留原則之適用不若干涉行政之嚴格，通常情形給付行政祇須有國會通過之預算為依據，其措施之合法性即無疑義（最高行政法院 92 年度判字第 816 號判決參照）。準此，原處分機關依據上揭授權，訂頒「臺北市低收入戶調查及生活扶助作業規定」，以辦理低收入戶調查及生活扶助作業，尚無訴願人所稱行為時作業規定逾越母法授權範圍及違背法律保留原則之問題。是訴願主張，委難憑採。

五、另訴願人主張行為時作業規定第 13 點第 5 款所謂「最近 1 年」居住國內未達 183 日之規定，其認定基準付之闕如，違反法律明確性原則乙節。按申請本市低收入戶，須符合最近 1 年居住國內超過 183 日之要件，經核准後，如最近 1 年居住國內未達 183 日者，應自事實發生之日起註銷其低收入戶資格，此觀諸行為時作業規定第 2 點第 1 項第 2 款及第 13 點第 5 款規定自明；又基於社會資源有效利用及公平正義之考量，如

欲取得或維持低收入戶資格者，除申請時應符合上開要件者外，並應於核准後繼續合於該規範之要求。是以，原處分機關本得依職權查核本市低收入戶經核准後有無資格變動之情事，以即時調整扶助等級或為註銷事宜。經查，本件原處分機關係於按月比對本市低收入戶成員之入出境紀錄時，查得訴願人自 96 年 1 月 27 日起算於最近 1 年內（自 96 年 1 月 27 日至 97 年 1 月 27 日止），共出境 2 次，合計 195 日，居住國內未達 183 日，已如前述。是訴願主張，應屬誤解，委無足採。從而，原處分機關自 97 年 1 月起註銷訴願人低收入戶資格，並自 97 年 2 月起停發其低收入戶生活扶助費，另追繳 97 年 2 月份溢撥款項共計 1 萬 5,840 元，揆諸首揭規定，並無不合，應予維持。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會代理主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 陳淑芳

委員 陳石獅

委員 陳媛英

委員 紀聰吉

委員 林明昕

委員 戴東麗

委員 蘇嘉瑞

委員 李元德

中 華 民 國 97 年 9 月 11 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會代理主任委員 王曼萍 決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）