

訴 願 人 楊○○

訴 願 代 理 人 宋○○ 律師

訴 願 代 理 人 孫○○ 律師

訴 願 代 理 人 謝○○ 律師

原 處 分 機 關 臺北市政府社會局

訴願人因申請低收入戶事件，不服原處分機關民國 98 年 1 月 15 日北市社助字第 09830055000 號函，提起訴願，本府決定如下：

#### 主文

原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 90 日內另為處分。

#### 事實

一、訴願人於民國（下同）97 年 2 月 21 日申請為本市低收入戶，經原處分機關審認訴願人全戶 2 人平均每人存款投資為新臺幣（下同）18 萬 4,010 元，超過法定標準 15 萬元，與社會

救助法第 4 條第 1 項規定不合，乃以 97 年 3 月 25 日北市社助字第 09732690400 號函復訴願人

否准所請。訴願人不服，於 97 年 4 月 28 日向本府提起訴願，經本府以 97 年 6 月 25 日府訴字

第 09770118800 號訴願決定：「訴願駁回。」訴願人不服，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，經該院以 97 年 11 月 11 日 97 年度簡字第 669 號判決：「訴願決定及原處分均撤銷

。被告應依原告 97 年 2 月 20 日申請低收入戶事件（收文日期為 97 年 2 月 21 日），作成核

列原告為臺北市低收入戶之行政處分……。」原處分機關不服，提起上訴，嗣因逾期未繳納裁判費，經臺北高等行政法院以 97 年 12 月 19 日 97 年度簡字第 669 號裁定：「上訴

駁回……。」而告確定在案。

二、嗣經原處分機關依上開臺北高等行政法院判決意旨重新審查，審認訴願人全戶 2 人 97 年 2 月至 8 月平均每人動產超過法定標準 15 萬元，與社會救助法第 4 條第 1 項規定不合；訴願

人全戶 2 人 97 年 9 月至 11 月平均每人每月收入為 1 萬 1,926 元，大於 1 萬 656 元，小於 1 萬 4,1

52 元，依 97 年度臺北市低收入戶家庭生活扶助標準表規定，應為低收入戶第 4 類，並享領中低收入老人生活津貼，惟該期間內訴願人已享領中低收入老人生活津貼每月 6,000 元，依規定不再補發，原處分機關乃以 98 年 1 月 15 日北市社助字第 09830055000 號函核定訴願人 1 人自 97 年 9 月至 11 月為低收入戶第 4 類（另訴願人業經原處分機關以 97 年 12 月

29 日北市社助字第 09743775300 號函核定訴願人 1 人自 97 年 12 月起為低收入戶第 4 類在案

。訴願人對該處分不服，業已另案提起訴願）。訴願人不服，於 98 年 2 月 12 日經由原處分機關向本府提起訴願，2 月 13 日補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯。

#### 理由

一、按社會救助法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市人民政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。前項所稱最低生活費，由中央、直轄市主管機關參照中央主計機關所公布當地區最近一年平均每人消費支出百分之六十定之，並至少每三年檢討一次；直轄市主管機關並應報中央主管機關備查。第一項所稱家庭財產，包括動產及不動產，其金額應分別定之……。」第 5 條規定：「前條第一項所定家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、一親等之直系血親。三、同一戶籍或共同生活之其他直系血親及兄弟姊妹。四、前三款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。五、在學領有公費。六、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達六個月以上。八、因其他情形特殊，未履行扶養義務，致申請人生活陷於困境，經直轄市、縣（市）主管機關訪視評估，認定以不列入應計算人口為宜。直轄市、縣（市）主管機關得協助申請人對前項第八款未履行扶養義務者，請求給付扶養費。

」第 5 條之 1 規定：「第四條第一項所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下列規定計算：（一）依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近一年度之財稅資料所列工作收入核算。（二）最近一年度之財

稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。（三）未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央勞工主管機關公布之最近一次各業初任人員每月平均經常性薪資核算。（按：96年7月1日起調整為2萬3,841元）（四）有工作能力未就業者，依基本工資核算。（按：

96

年7月1日起調整為每月1萬7,280元）但經公立就業服務機構認定失業者，其失業期間得不計算工作收入，所領取之失業給付，仍應併入其他收入計算。二、動產及不動產之收益。三、其他收入：前二款以外非屬社會救助給付之收入。……第一項第三款收入，由直轄市、縣（市）主管機關認定之。」第5條之3規定：「本法所稱有工作能力，指十六歲以上，未滿六十五歲，而無下列情事之一者：一、二十五歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外之學校，致不能工作。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須三個月以上之治療或療養致不能工作。四、獨自照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養六歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎六個月以上至分娩後二個月內，致不能工作。七、受禁治產宣告。」第10條第1項規定：「低收入戶得向戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關申請生活扶助。」第11條規定：「生活扶助以現金給付為原則。但因實際需要，得委託適當之社會救助機構、社會福利機構或其他家庭予以收容。前項現金給付，中央、直轄市主管機關並得依收入差別訂定等級；直轄市主管機關並應報中央主管機關備查。」

社會救助法施行細則第4條第1項規定：「本法第五條第二項第三款所稱無扶養能力，指具有下列情形之一，且其動產及不動產未超過中央、直轄市主管機關公告當年度一定金額者：一、列冊低收入戶。二、罹患嚴重傷、病，必須三個月以上之治療或療養致不能工作。三、獨自照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。四、身心障礙致不能工作。五、依就業保險法第二十五條規定辦理失業認定或依同法第二十九條、第三十條規定辦理失業再認定，並取得失業認定證明。」

臺北市低收入戶調查及生活扶助作業規定第1點規定：「臺北市政府社會局（以下簡稱社會局）為辦理臺北市（以下簡稱本市）低收入戶調查與生活扶助之申請及審核相關作業，依社會救助法（以下簡稱本法）第四條、第五條之一及第十條規定訂定本作業規定。」第3點第3款規定：「申請本市低收入戶資格（以下簡稱申請人），須符合下列規定：……（三）家庭總收入、動產及不動產未超過本市公告之當年度一定金額。」行為時第5點規定：「本作業規定第2點所稱動產之計算範圍包括存款本金、投資及有價證

券，計算方式如下：（一）存款本金以最近 1 年度財稅資料顯示之利息所得推算，推算利率以最近 1 年臺灣銀行全年平均值 1 年期定期存款固定利率計算。惟申請人主張存款利率為優惠利率或其他利率並提出證明者，依其提供實際利率推算之。……（四）如申請人表示財稅資料與目前存款金額差距過大時，申請人應檢附前 2 年度至目前每筆存款之餘額證明書（每半年 1 張，6 月 30 日、12 月 31 日）及存款流向相關證明單據，並書面說

明以供審核。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委

任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。……公告事項……四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之：……（三）社會救助法中有關本府權限事項。……」

96 年 9 月 29 日府社助字第 09640594400 號公告：「主旨：公告本市 97 年度最低生活費標準

、家庭財產金額暨低收入戶家庭生活扶助標準表。……公告事項：本市 97 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 1 萬 4,152 元整，家庭財產之動產金額定為全家人口之存款投資平均每人不超過 15 萬元。……。」

97 年度臺北市低收入戶家庭生活扶助標準表（節略）：

類別說明	生活扶助標準說明
第 4 類 全戶平均每人每月總 收大於 1 萬 656 元，小 於，等於 1 萬 4,152 元 。	若家戶內有 6 歲至 18 歲兒童或青少年，每增加 1 口，該家戶增發 1,400 元生活扶助費。6 歲以下兒童，每增加 1 口，增發 2,900 元生活扶助費。

臺北市政府社會局 96 年 9 月 5 日北市社二字第 09639853300 號函：「主旨：有關『低收入

戶』、『中低收入老人生活津貼』及『身心障礙者生活補助』核計利息收入之換算利率乙案，請查照惠辦。說明……二、95 年度財稅資料之利息收入換算利率，依臺灣銀行提供之 95 年 1 月 1 日至 95 年 12 月 31 日該行牌告定期存款 1 年期之平均『固定利率』（即

2.095%）計算。」

## 二、本件訴願理由略以：

- (一) 訴願人與女兒間業經臺北高等行政法院認定無扶養關係，依照社會救助法第 5 條第 2 項第 8 款規定，訴願人女兒應不列入應計算人口範圍，原處分機關依該規定之裁量已縮減至零，訴願人全戶 1 人，無收入，依 98 年度臺北市低收入戶家庭生活扶助標準表，應核准訴願人為第 0 類低收入戶資格。
- (二) 退步言之，縱認列計訴願人長女為家庭總收入應計算人口範圍，惟 97 年 2 月至 8 月期間，依 95 年度財稅資料，訴願人長女查有利息所得 1 筆 7,710 元，然該筆利息經臺北高等行政法院認定，為董○○所存入之 100 萬元存款所生利息，該筆存款設有質權，訴願人長女無處分權，且該存款已於 95 年 5 月 22 日領出，而非訴願人長女名下之存款，原處分機關以訴願人長女利息所得 7,710 元推算其 95 年度名下有 36 萬 8,019 元之存款，即與事實不符。是以原處分機關若對臺北高等行政法院所為認定不服，自應循上訴途徑加以解決，今再以訴願人全戶有 2 人為由，核認 97 年 2 月至 8 月期間，訴願人全戶 2 人平均每人動產超過法定標準 15 萬元，不符合低收入戶資格之申請； 97 年 9 月至 11 月及自 97 年 12 月起，訴願人全戶 2 人平均每人每月收入為 1 萬 1,926 元，僅符合低收入戶第 4 類，行政行為顯然違反行政程序法第 8 條、第 9 條規定，亦未依誠實信用之原則為之。

## 三、原處分關於否准訴願人 97 年 2 月至 8 月低收入戶申請部分：

- (一) 查訴願人申請列入低收入戶輔導人口者為訴願人 1 人，經原處分機關依社會救助法第 5 條規定，查認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為訴願人及其長女共計 2 人，依 95 年度財稅資料核計，訴願人家庭存款投資明細如下：

1. 訴願人，查無存款投資。
2. 訴願人長女楊○○，查有利息所得 1 筆 7,710 元，依臺灣銀行提供之 95 年 1 月 1 日至同年 12 月 31 日定期存款 1 年期之平均固定利率 2.095% 推算，其存款本金為 36 萬 8,019 元。

綜上計算，訴願人全戶 2 人，存款投資為 36 萬 8,019 元，平均每人存款投資為 18 萬 4,0

10 元，超過法定標準 15 萬元，有 98 年 3 月 4 日列印之 95 年度財稅原始資料明細、訴願人

全戶戶籍資料查詢結果等影本附卷可稽，是原處分機關否准其低收入戶之申請，尚非無據。

(二) 惟查，關於訴願人長女 95 年度之利息所得 1 筆 7,710 元，業經臺北高等行政法院 97 年 1

1 月 11 日 97 年度簡字第 669 號判決確認該筆利息所得係訴願人前妻董○○為訴願人長女

楊○○存入○○銀行逢甲分行之 100 萬元存款之利息，但訴願人長女楊○○因該存款設定質權，不得處分該 100 萬元，且該 100 萬元存款業於 95 年 5 月 22 日即已由董○○

提領，而非訴願人長女楊○○名下之存款。原處分機關重為處分時，仍以該筆利息所得為訴願人長女楊○○所有，遽認訴願人全戶 2 人平均每人存款投資超過法定標準，據以否准訴願人 97 年 2 月至 8 月低收入戶之申請，與上開臺北高等行政法院判決意旨不合。從而，為維護訴願人之權益，應將原處分關於否准訴願人 97 年 2 月至 8 月低收入戶申請部分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 90 日內另為處分。

四、原處分關於核列訴願人自 97 年 9 月至 11 月止為低收入戶第 4 類部分：

(一) 查訴願人申請列入低收入戶戶內輔導人口者為訴願人 1 人，經原處分機關依社會救助法第 5 條規定，查認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為訴願人及其長女共計 2 人，依 96 年度財稅資料核計，訴願人家庭總收入明細如下：

1、訴願人（18 年 5 月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，為無工作能力者，

查有營利所得 1 筆 101 元，故其每月平均收入為 8 元。

2、訴願人長女楊○○（58 年 2 月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查無薪資所得，亦未提出薪資證明及所從事職業類別，且無同法條所定不能工作之情事，原處分機關乃依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以最近 1 年

度各業員工初任人員平均薪資每月 2 萬 3,841 元列計其每月工作收入。另查有營利所得 1 筆 24 元，故其每月平均收入為 2 萬 3,843 元。

綜上計算，訴願人全戶 2 人，每月家庭總收入為 2 萬 3,851 元，平均每人每月收入為 1 萬 1,926 元，大於 1 萬 656 元，小於 1 萬 4,152 元，依臺北市 97 年度低收入戶家庭生活扶助標準表規定，應為低收入戶第 4 類，有 98 年 3 月 4 日列印之 96 年度財稅原始資料明細

及訴願人全戶

戶籍資料查詢結果等影本附卷可稽，是原處分機關核定訴願人 97 年 9 月至 11 月為低收入戶第 4 類，並享領中低收入老人生活津貼，惟

該期間內訴願人已享領中低收入老人生活津貼每月 6,000 元，依規定不再補發。

(二) 惟查訴願人主張其與女兒間業經臺北高等行政法院認定無扶養關係，依照社會救助法第 5 條第 2 項第 8 款規定，訴願人女兒應不列入其家庭總收入應計算人口範圍等語，經查一親等之直系血親，不論是否同一戶籍或共同生活，依社會救助法第 5 條第 1 項第 2 款規定，自應列入訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍，除有同法條第 2 項第 8 款所定「因其他情形特殊，未履行扶養義務，致申請人生活陷於困境，經直轄市、縣（市）主管機關訪視評估，認定以不列入應計算人口為宜。」之情形，始例外排除於應計算人口範圍。再查，社會救助法第 5 條第 2 項第 8 款規定，其立法理由係鑑於近年來社會情勢急速變遷，迭有地方政府反應部分扶養義務人未履行其扶養義務，致申請人生活陷於困境情形，而審核或總清查時仍將其列計家庭應計算人口範圍，因而不易符合低收入戶要件之問題經常產生。惟相關個案樣態甚多，難以一一列舉，爰增訂該款規定，就此等情形賦予地方主管機關於訪視評估後，決定是否列入應計算人口之裁量權限，以符實際需要。即賦予主管機關就其他情形特殊，未履行扶養義務致申請人生活困頓者，於訪視評估後有不列入應計算人口為宜之裁量權。而所謂行政裁量，乃為實現正義公平及確保法律之彈性，立法者遂以法律明定，容許行政機關於個案處理時，得考慮法律之目的及個案之具體狀況，為適當及合理之判斷，從而實現「個案正義」，此亦為政府體制權力分立之體現；而社會救助法第 5 條第 2 項第 8 款規定，即為立法者尊重行政裁量之適例。又法律所規定之構成要件事實，常使用不確定法律概念，而行政機關將抽象之不確定法律概念依立法本旨解釋，而具體化的適用於特定事實關係時，應認為行政機關有相當之判斷餘地，除因瑕疵裁量之情形，已影響裁量處分之合法性外，應尊重行政機關有選擇或判斷之自由，如行政機關所作成之處置，在法律上之評價均屬相同，則僅發生適當與否之問題，而不構成違法，有最高行政法院 95 年度判字第 2123 號判決意旨可資參照。經查本件訴願人長女楊○○依社會救助法施行細則第 4 條規定，並非無扶養能力之人，且原處分機關於 98 年 2 月 20 日派員訪視訴願人後，認為訴願人長女與訴願人之間雖無扶養事實，然訴願人長女自始至終未曾作出不願扶養訴願人之意思表示，而訴願人目前由原處分機關安置於安康平價住宅，每月領有中低收入老人生活津貼 6,000 元，生活不致陷入困境，有臺北市社會救助列計人口訪視評估表-2 及所檢附之個案摘要表影本附卷可稽，，尚非無據。然查該訪視對象為訴願人，並非訴願人長女，原處分機關僅以訴願人未曾嘗試向其長女提出扶養請求，即遽以審認訴願人長女自始至終未曾作出不願扶養訴願人之意思表示，尚嫌率斷；又原處分機關僅以訴願人現已安置於安康平價住宅，每月領有中低收入老人生活津貼 6,000 元，即率認其生活未陷入困境，然查首揭本府 96 年 9 月 29 日府社助字第

00 號公告本市 97 年度最低生活費標準定為每人每月 1 萬 4,152 元，訴願人每月僅領有  
中

低收入老人生活津貼 6,000 元，遠低於本市 97 年度最低生活費標準每人每月 1 萬 4,152 元，原處分機關審認訴願人之生活未陷於困境之論據為何，尚有未明。上開疑義事涉訴願人低收入戶之等級核列，尚有進一步審究之必要。從而，為求原處分之正確及維護訴願人之權益，應將原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之日起 90 日內另為處分。

五、又查社會救濟制度之資源有限，原處分機關基於社會資源有效利用及公平正義之考量，應依社會救助法第 5 條第 3 項規定：「直轄市、縣（市）主管機關得協助申請人對前項第 8 款未履行扶養義務者，請求給付扶養費。」協助訴願人請求給付扶養費，以符社會救助法之意旨，避免排擠其他弱勢者得享有之救濟資源，併予敘明。

六、綜上論結，本件訴願為有理由，依訴願法第 81 條，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 陳業鑫（公出）  
副主任委員 王曼萍（代理）  
委員 劉宗德  
委員 陳石獅  
委員 陳媛英  
委員 紀聰吉  
委員 戴東麗  
委員 林勤綱  
委員 柯格鐘  
委員 葉建廷  
委員 范文清

中華民國 98 年 5 月 4 日  
市長 郝龍斌  
訴願審議委員會主任委員 陳業鑫決行