

臺北市政府 98.07.29. 府訴字第 09870096100 號訴願決定書

訴 願 人 陳○○

原 處 分 機 關 臺北市政府社會局

訴願人因身心障礙者生活補助事件，不服原處分機關民國 98 年 4 月 15 日北市社助字第 09835311500 號函，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

訴願人為中度精神障礙之身心障礙者，於民國（下同）98 年 3 月 27 日向臺北市○○區公所申請身心障礙者生活補助，經該區公所初審後，以 98 年 4 月 13 日北市同社字第 09830808600 號函送原處分機關複核，經原處分機關審認訴願人全戶 3 人之動產（含存款及投資）為新臺幣（下同）331 萬 7,570 元，超過 98 年度補助標準 250 萬元（200 萬元+25 萬元×2=250 萬元），

與身心障礙者生活托育養護費用補助辦法第 6 條第 1 項第 3 款規定不合，乃以 98 年 4 月 15 日北

市社助字第 09835311500 號函復訴願人否准所請，並由臺北市○○區公所以 98 年 4 月 16 日北

市同社字第 09830988100 號函轉知訴願人。該函於 98 年 4 月 20 日送達，訴願人不服，於 98 年 5 月 1

1 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按身心障礙者權益保障法第 2 條第 1 項規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」

身心障礙者保護法第 38 條（96 年 7 月 11 日修正為身心障礙者權益保障法第 71 條，自公布後 5 年施行）規定：「直轄市及縣（市）主管機關對設籍於轄區內之身心障礙者，應依其障礙類別、等級及家庭經濟狀況提供生活、托育、養護及其他生活必要之福利等經費補助，並不得有設籍時間之限制。前項經費補助辦法，由中央主管機關定之。直轄市及縣（市）主管機關為辦理第一項業務，應於會計年度終了前，主動將已核定補助案件相關資料併同有關機關提供之資料重新審核。但主管機關於申領人申領資格變更或審核認有必要時，得請申領人提供相關證明文件。」

社會救助法第 5 條規定：「前條第一項所定家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包

括下列人員：一、配偶。二、一親等之直系血親。三、同一戶籍或共同生活之其他直系血親及兄弟姊妹。四、前三款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。五、在學領有公費。六、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達六個月以上。八、因其他情形特殊，未履行扶養義務，致申請人生活陷於困境，經直轄市、縣（市）主管機關訪視評估，認定以不列入應計算人口為宜。直轄市、縣（市）主管機關得協助申請人對前項第八款未履行扶養義務者，請求給付扶養費。」

身心障礙者生活托育養護費用補助辦法第 1 條規定：「本辦法依身心障礙者保護法（以下簡稱本法）第三十八條第二項規定訂定之。」第 2 條規定：「本辦法之補助，以依本法領有身心障礙手冊，並達本辦法補助標準者為對象。」第 6 條第 1 項第 3 款規定：「申請生活補助者應符合下列各款規定：……三、家庭總收入應計算人口之所有存款本金及有價證券價值合計未超過一人時為新臺幣二百萬元，每增加一人，增加新臺幣二十五萬元。四、未經政府補助收容安置者。」第 13 條規定：「本辦法所定家庭總收入之應計算人口範圍及計算方式，依社會救助法相關規定辦理。」第 14 條規定：「本辦法所定各項補助之申請文件及審核程序，由直轄市、縣（市）主管機關定之。」

臺北市身心障礙者生活托育養護費用補助須知第 1 點規定：「本須知依身心障礙者生活托育養護費用補助辦法（以下簡稱本辦法）第十四條規定訂定之。」第 2 點規定：「本須知所稱之各項補助，指身心障礙者之生活、托育、養護補助費。」第 3 點第 1 款規定：「依本辦法申請補助者，應具備之資格如下：（一）生活補助費：1. 設籍並實際居住臺北市者。2. 符合本辦法第六條規定者。」

臺北市低收入戶調查及生活扶助作業規定第 7 點規定：「本法第四條第三項所稱動產，包括存款本金、投資、有價證券、中獎所得及其他一次性給與之所得，計算方式依下列規定辦理：（一）存款本金之計算方式，以最近一年度財稅資料顯示之利息所得推算，推算利率以最近一年臺灣銀行全年平均值一年期定期存款固定利率計算。但申請人舉證存款利率為優惠利率或其他利率者，不在此限。（二）投資以最近一年度財稅資料顯示之金額計算……。」第 8 點規定：「申請人主張存款本金、投資或有價證券計算之結果與現況差距過大或不符時，得依下列方式辦理：（一）申請人主張財稅資料與實際存款金額差距過大或不符時，應檢附前二年度至目前每筆存款之餘額證明書（每半年一張，6 月 30 日、12 月 31 日）及存款流向相關證明單據，並書面說明以供審核。（二）申請人主張財稅資料與實際投資金額不符時，應檢附下列相關證明文件供查核認定：1.

原投資公司已停業、解散或未開始營業等情事，應依公司法或其他相關法令規定檢附相關證明文件。2. 原投資已減資、轉讓、贈與等異動，應提供經該管主管機關核定（准）之相關證明資料，主張原投資已轉讓者須另檢附轉讓後所得流向證明及必要之書面說明。（三）申請人主張原持有之有價證券已買賣或轉讓者，應檢附交易明細證明及交易所得流向等相關證明文件。前項各款情形，申請人主張用於清償債務者，應檢附經公證之借貸契約及清償相關證明文件。前二項情形，申請人如未提供足資證明其主張之相關文件，或所提供之資料無法證明其主張者，其動產價值之計算仍依第七點規定辦理。」

臺北市政府 91 年 5 月 3 日府社三字第 09107417600 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自 91 年 5 月 10 日起生效。……公告事項：本府將下列身心障礙者保護法有關本府權限事項，委任本府社會局，以該局名義執行之。……六、身心障礙者保護法中關於提供身心障礙者生活、托育、養護及其他生活必要之福利補助事項之權限……。」

97 年 9 月 25 日府社助字第 09739995500 號公告：「主旨：公告本市 98 年度身心障礙者生活補助審查標準。……公告事項：……家庭總收入標準為平均每人每月不得超過新臺幣（以下同）2 萬 6,483 元；不動產（土地及房屋）標準為每戶不得超過 650 萬元；動產（存款及其他投資等）標準為每戶 1 人時不得超過 200 萬元，每增加 1 人得增加 25 萬元。」

臺北市政府社會局 97 年 9 月 3 日北市社助字第 09739473900 號函：「主旨：有關：『低收入戶』、『中低收入老人生活津貼』及『身心障礙者生活補助』核計利息收入之換算利率乙案，請查照惠辦。說明……二、96 年度財稅資料之利息收入換算利率，係依臺灣銀行提供之 96 年 1 月 1 日至 96 年 12 月 31 日該行牌告定期存款 1 年期之平均『固定利率』（即 2.443%）計算。」

97 年 9 月 4 日北市社助字第 09738998700 號函：「主旨：有關本市中低收入戶、中低收入老人生活津貼、身心障礙者生活補助及以工代賑臨時工等申請案，自 97 年 9 月 1 日起查調 96 年財稅資料為審核參考。」

## 二、本件訴願理由略以：

- （一）訴願人由於壓力及過勞，身體、精神不堪負荷，出了問題，在醫院就醫中，均有病歷，目前年事已高，工作難覓，自 95 年 9 月失業至今；訴願人長女上學之餘，為維家計寄三百多封求職信，惟未見回覆，全家已陷入無收入狀態；訴願人父親年齡為 84 歲，未享全民健康保險，訴願人須負擔其生活及自購藥品費用。
- （二）因報稅有政策及技術上瑕疵，以 96 年度綜合所得資料認定訴願人全家 3 人總存款超過規定，實與現況有差距，因長期經濟壓力，入不敷出，須賴投資收入維持生計。89 年股市慘跌，訴願人為回贖股票，向銀行抵押貸款，投資部分是貸款金額，又因長期工

作不繼，依賴出售股票維生，且 97 年 4 月遭詐騙集團騙走 25 萬元。

三、查原處分機關依社會救助法第 5 條及身心障礙者生活托育養護費用補助辦法第 13 條規定，審認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為訴願人及其父親、長女等 3 人，依 96 年度財稅資料核計，訴願人全戶之動產明細如下：

(一) 訴願人，查有利息所得 2 筆計 2,527 元，依○○銀行提供之 96 年 1 月 1 日至 96 年 12 月 31 日

該行牌告定期存款 1 年期之平均固定利率 2.443%推算，其存款本金為 10 萬 3,438 元；另有投資 9 筆計 313 萬 3,810 元，獎金中獎所得 1 筆 3 萬 176 元，原處分機關考量其存款

本金及獎金中獎所得部分已作為償還銀行貸款利息之用，遂不予列計。其動產合計為 313 萬 3,810 元。

(二) 訴願人父親陳○○，查無動產資料。

(三) 訴願人長女陳○○，查有投資 2 筆計 18 萬 3,760 元，其動產合計為 18 萬 3,760 元。

綜上，訴願人全戶 3 人之動產為 331 萬 7,570 元，超過 98 年度補助標準 250 萬元 (200 萬

元 +25 萬元× 2=250 萬元)，有 98 年 5 月 25 日列印之財稅原始資料明細及訴願人全戶戶籍謄本等影本附卷可稽。是原處分機關否准訴願人身心障礙者生活補助之申請，自屬有據。

四、至訴願人主張原處分機關以 96 年度之財稅資料審核訴願人全戶家庭動產，與實際情形不符，又因經濟壓力，入不敷出，須賴出售股票為生，其投資金額部分是向銀行抵押貸款等語。按身心障礙者生活補助，其全戶動產之計算，係以最近 1 年度財稅資料顯示為據，惟申請人如主張財稅資料與實際存款或投資金額差距過大或不符時，應檢附前 2 年度至目前每筆存款之餘額證明書 (每半年 1 張，6 月 30 日、12 月 31 日) 及存款流向相關證

明單據供核，或檢附原投資公司已依公司法或其他相關法令規定辦理停業、解散等相關證明文件供查核認定。倘申請人未提供足資證明其主張之相關文件，或所提供之資料無法證明其主張者，其動產價值之計算仍應以最近 1 年度財稅資料顯示為之，為臺北市低收入戶調查及生活扶助作業規定第 7 點及第 8 點所明定。又依原處分機關 97 年 9 月 4 日北

市社助字第 09738998700 號函略以，本市身心障礙者生活補助申請案自 97 年 9 月 1 日起，

查調 96 年之財稅資料。本件申請案之申請日為 98 年 3 月 27 日，原處分機關依 96 年度財稅

資料審認訴願人全戶家庭動產，並無違誤。另訴願人主張財稅資料與實際投資金額不符云云，卻未依上開規定提出證明文件供核，是訴願主張，尚難採據。從而，原處分機關所為之處分，揆諸前揭規定，並無不合，應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 陳 業 鑫  
副主任委員 王 曼 萍  
委員 陳 石 獅  
委員 陳 媛 英  
委員 紀 聰 吉  
委員 戴 東 麗  
委員 賴 芳 玉  
委員 柯 格 鐘  
委員 葉 建 廷  
委員 范 文 清

中 華 民 國 98 年 7 月 29 日

市長 郝 龍 斌

訴願審議委員會主任委員 陳 業 鑫（公假）

副主任委員 王 曼 萍（代行）

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）