

臺北市政府 98.10.16. 府訴字第 09870125200 號訴願決定書

訴 願 人 林○○

原 處 分 機 關 臺北市政府警察局

訴願人因計程車駕駛人執業登記事件，不服原處分機關民國 98 年 7 月 1 日北市警交處計字第 98

07010036 號處分書，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

訴願人於民國（下同）97 年 1 月 8 日向原處分機關申請計程車駕駛人執業登記，原處分機關審認訴願人曾犯麻醉藥品管理條例之罪，經臺灣士林地方法院以 84 年度訴字第 887 號刑事判決判處有期徒刑 10 月，並經最高法院以 85 年度台上字第 1773 號刑事判決上訴駁回確定在案，乃依道路交通管理處罰條例第 37 條第 1 項規定，以 97 年 3 月 5 日北市警交處計字第 970305000 1 號

處分書否准訴願人之申請。訴願人不服，於 97 年 3 月 25 日第 1 次向本府提起訴願，經本府以 97

年 7 月 24 日府訴字第 09770133300 號訴願決定：「原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 60 日內另為處分。」原處分機關爰依本府訴願決定撤銷意旨重新審查，以 97 年 9 月 12 日北市警交處計字第 9709120001 號處分書否准訴願人計程車駕駛人執業登記。訴願人不服，於 97 年 10 月 21 日第 2 次向本府提起訴願，經本府以 98 年 4 月 16 日府訴字第 09870043800 號訴願

決定：「原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 90 日內另為處分。」嗣經原處分機關依本府訴願決定撤銷意旨重新審查後，復以 98 年 7 月 1 日北市警交處計字第 9807010036 號處分書否准訴願人之申請。該處分書於 98 年 7 月 15 日送

達，訴願人仍表不服，於 98 年 8 月 5 日第 3 次向本府提起訴願，9 月 14 日補充訴願理由，並據

原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按道路交通管理處罰條例第 37 條第 1 項、第 7 項規定：「曾犯故意殺人、搶劫、搶奪、強盜、恐嚇取財、擄人勒贖或刑法第一百八十四條、第一百八十五條、第二百二十一條至

第二百二十九條、兒童及少年性交易防制條例第二十四條至第二十七條、槍砲彈藥刀械管制條例、懲治走私條例或毒品危害防制條例之罪，經判決罪刑確定者，或曾依檢肅流氓條例裁定應為交付感訓確定者，不准辦理計程車駕駛人執業登記。」「計程車駕駛人執業資格、執業登記、測驗、執業前、在職講習與講習費用收取、登記證核發及管理等事項之辦法，由內政部會同交通部定之。」

司法院釋字第 584 號解釋：「人民之工作權為憲法第十五條規定所保障，其內涵包括人民選擇職業之自由。人民之職業與公共福祉有密切關係，故對於從事一定職業應具備之資格或其他要件，於符合憲法第二十三條規定之限度內，得以法律或法律明確授權之命令加以限制。中華民國八十八年四月二十一日修正公布之道路交通管理處罰條例第三十七條第一項規定：『曾犯故意殺人、搶劫、搶奪、強盜、恐嚇取財、擄人勒贖或刑法第二百二十一條至第二百二十九條妨害性自主之罪，經判決罪刑確定者，不准辦理營業小客車駕駛人執業登記。』乃基於營業小客車營運及其駕駛人工作之特性，就駕駛人個人應具備之主觀條件，對人民職業選擇自由所為之限制，旨在保障乘客之安全，確保社會之治安，及增進營業小客車之職業信賴，與首開憲法意旨相符，於憲法第二十三條之規定，尚無抵觸。又營業小客車營運之管理，因各國國情與治安狀況而有不同。相關機關審酌曾犯上述之罪者，其累再犯比率偏高，及其對乘客安全可能之威脅，衡量乘客生命、身體安全等重要公益之維護，與人民選擇職業應具備主觀條件之限制，而就其選擇職業之自由為合理之不同規定，與憲法第七條之平等原則，亦屬無違.....。」解釋理由書：「人民之工作權為憲法第十五條規定所保障，其內涵包括人民選擇職業之自由。人民之職業與公共福祉有密切關係，故對於從事一定職業應具備之資格或其他要件，於符合憲法第二十三條規定之限度內，得以法律或法律明確授權之命令加以限制（本院釋字第四〇四號、第五一〇號解釋參照）。.....八十八年四月二十一日修正公布之道路交通管理處罰條例第三十七條第一項規定：『曾犯故意殺人、搶劫、搶奪、強盜、恐嚇取財、擄人勒贖或刑法第二百二十一條至第二百二十九條妨害性自主之罪，經判決罪刑確定者，不准辦理營業小客車駕駛人執業登記。』係鑒於營業小客車之營運及其駕駛人工作之特性，人身及財產安全保護之重要性，對於曾犯上述之罪者，規定終身不准其申請營業小客車之執業登記，就其選擇從事營業小客車為業之主觀條件加以限制，乃為實現上述目的而設，其立法目的自屬正當，亦屬達成目的之有效手段。.....永久禁止曾犯上述之罪者駕駛營業小客車對人民選擇職業之自由，固屬嚴格之限制，惟衡諸維護搭乘營業小客車之不特定多數人生命、身體、自由、財產等公益之重要性與急迫性.....相關機關審酌曾犯上述之罪者其累再犯比率偏高，相較於未犯罪者，或其他犯罪者，對營業小客車乘客人身安全之威脅性較重，衡量乘客生命、身體安全及確保社會治安等重要公益之維護，與人民選擇職業應具備主觀條件之限制，而就其職業選擇之自由為合理之

不同規定，與憲法第七條之平等原則，亦屬無違... ..。」

計程車駕駛人執業登記管理辦法第 1 條規定：「本辦法依道路交通管理處罰條例（以下簡稱本條例）第三十七條第七項規定訂定之。」第 3 條規定：「汽車駕駛人須領有職業駕駛執照，且無本條例第三十六

條第四項或第三十七條第一項情事者，始得申請辦理執業登記。」

法務部 90 年 9 月 25 日（90）法檢決字第 034688 號函釋：「主旨：貴署所詢有關『道路

交

通管理處罰條例第 37 條第 1 項』適用法律疑義 1 案.....說明：.....二、按肅清煙毒條例於 87 年 5 月 20 日修正為『毒品危害防制條例』，而原『麻醉藥品管理條例』有關施用麻醉藥品之處罰亦納入『毒品危害防制條例』規範，故道路交通管理處罰條例第 37 條第 1 項所稱曾犯『毒品危害防制條例』之罪應涵蓋原肅清煙毒條例及『麻醉藥品管理條例』之罪。」

交通部 94 年 7 月 19 日交路字第 0940007874 號函釋：「主旨：所詢有關民眾○○○先生

於

80 年間違反麻醉藥品管理條例，至其辦理執業登記證時，衍生是否適用道路交通管理處罰條例第 37 條第 1 項規定之疑義乙案.....說明.....三、為配合麻醉藥品管理條例之罪納入毒品危害防制條例之法制變革，道路交通管理處罰條例第 37 條規定雖配合修正其引用之法規名稱，惟就小客車駕駛人執業登記之消極資格限制，仍維持包括曾犯該罪經判決罪刑確定者，可見其限制執業登記之立法意旨並無改變。本案民眾於 80 年間所違反麻醉藥品管理條例之罪，於毒品危害防制條例仍納入維持刑罰規定，自不因法規名稱變更而受影響，仍因與道路交通管理處罰條（例）第 37 條規定之消極資格不符，不得辦理計程車駕駛人執業登記。」

內政部警政署 96 年 12 月 12 日警署交字第 0960158257 號函釋：「主旨：有關貴局函為民

眾

○○等 2 人因曾犯『麻醉藥品管理條例』，其與『道路交通管理處罰條例』第 37 條第 1 項之適用疑義案.....說明.....二、其犯『麻醉藥品管理條例』係因涉及『安非他命』所致，爰依交通部 94 年 7 月 19 日交路字第 0940007874 號函釋，仍予適用『道路交通

管

理處罰條例』第 37 條第 1 項『不得辦理計程車駕駛人執業登記』之規定。」

二、本件訴願及補充理由略以：

- （一）原處分違背憲法有關人民生存權、工作權保障之意旨，且有違比例原則。
- （二）司法院釋字第 584 號解釋理由書指出應就計程車駕駛人消極資格限制範圍，隨時檢討改進，若經個別審查機制或其他方法，已足認其對乘客安全不具特別危險時，即應適

時解除其選擇計程車駕駛人執業之限制，俾於維護公共福祉之範圍內，更能貫徹憲法保障人民工作權及平等原則意旨。原處分機關未能提出評估報告證明訴願人所具危害性，與前開解釋理由書不符。

(三) 原處分機關經臺北市政府訴願決定 2 次撤銷原處分，卻仍漠視人民權益；且未斟酌臺北市政府 98 年 4 月 16 日府訴字第 09870043800 號訴願決定及臺北高等行政法院 97 年度訴

字第 2299 號判決對訴願人有利之內容。

三、本件本府前以 98 年 4 月 16 日府訴字第 09870043800 號訴願決定：「原處分撤銷，由原處分

機關於決定書送達之次日起 90 日內另為處分。」其理由略以：「.....五、安非他命前曾經行政院衛生署以 79 年 10 月 9 日衛署藥字第 904142 號公告列入麻醉藥品管理條例第 2 條第 4 款所定之『化學合成麻醉藥品』管理，不得非法持有及吸用；而 84 年 1 月 13 日修正之麻醉藥品管理條例（嗣於 88 年 6 月 2 日修正名稱為管制藥品管理條例）第 13 條之 1

第 2

項第 4 款所定之非法施打、吸用麻醉藥品罪，依該規定應處 3 年以下有期徒刑、拘役或 1 萬元以下罰金。本件訴願人於 80 年至 86 年間連續非法吸用安非他命之犯罪行為係違反 84 年 1 月 13 日修正之麻醉藥品管理條例第 13 條之 1 第 2 項第 4 款非法吸用化學合成麻

醉

藥品罪.....是訴願人係因犯麻醉藥品管理條例第 13 條之 1 第 2 項第 4 款之罪，經判處有期徒刑確定，而非因觸犯毒品危害防制條例經判處有期徒刑確定，已臻明確，惟此是否等同道路交通管理處罰條例第 37 條第 1 項規定『曾犯毒品危害防制條例之罪，經判決罪刑確定。』仍有商榷餘地.....。.....則本件訴願人.....是否合於道路交通管理處罰條例第 37 條第 1 項.....之要件，尚有疑義，宜由原處分機關再報請中央主管機關就道路交通管理處罰條例第 37 條第 1 項規定之適用疑義核釋.....。」嗣原處分機關為釐清道路交通管理處罰條例第 37 條第 1 項所稱「曾犯毒品危害防制條例之罪」是否包括「曾犯麻醉藥品管理條例之罪」適用疑義，爰以 98 年 5 月 13 日北市警交字第 09831421700 號函請內政部警政署轉請交通部釋示，經該部以 98 年 6 月 4 日交路字第 0980035200 號

函

復略以：「主旨：有關.....道路交通（管理）處罰條例第 37 條第 1 項所稱『曾犯毒品危害防制條例之罪』是否包括『曾犯麻醉藥品管理條例之罪』乙案，查本部前以 94 年 7 月 19 日交路字第 0940007874 號函釋在案，仍請參考.....。」又依交通部 94 年 7 月

19

日交路字第 0940007874 號函釋意旨略以，曾犯麻醉藥品管理條例之罪者，與道路交通管

理處罰條例第 37 條規定之消極資格不符，不得辦理計程車駕駛人執業登記。是原處分機關依前揭道路交通管理處罰條例第 37 條第 1 項及計程車駕駛人執業登記管理辦法第 3 條規定，否准訴願人計程車駕駛人執業登記之申請，自屬有據。

四、至訴願人主張原處分機關應依臺北高等行政法院 97 年度訴字第 2299 號判決及本府 98 年 4 月 16 日府訴字第 09870043800 號訴願決定書撤銷原處分乙節，查該判決僅對個案有拘束力，尚無拘束本件訴願決定之效力。另原處分機關業依本府 98 年 4 月 16 日府訴字第 09870

043800 號訴願決定意旨轉請交通部釋示，經交通部以 98 年 6 月 4 日交路字第 0980035200 號

函復如上，重申道路交通管理處罰條例第 37 條第 1 項所稱「曾犯毒品危害防制條例之罪」應涵蓋「曾犯麻醉藥品管理條例之罪」意旨。又訴願人主張原處分侵害工作權、生存權，且違反平等原則及比例原則，原處分機關應評估提出訴願人之個別危險性乙節，按前揭司法院釋字第 584 號解釋文業已明白指出道路交通管理處罰條例第 37 條第 1 項規定，並未侵害憲法保障人民之生存權、工作權之意旨，亦未違反平等原則及比例原則在案。原處分機關依本條項規定，否准訴願人計程車駕駛人執業登記之申請，洵屬有據。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關所為否准訴願人計程車駕駛人執業登記之處分，揆諸首揭規定及函釋意旨，並無不合，應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員	陳	業	鑫
副主任委員	王	曼	萍
委員	劉	宗	德
委員	陳	石	獅
委員	陳	媛	英
委員	紀	聰	吉
委員	戴	東	麗
委員	林	勤	綱
委員	賴	芳	玉
委員	葉	建	廷
委員	范	文	清

中 華 民 國 98 年 10 月 16 日

市長 郝 龍 斌

訴願審議委員會主任委員 陳業鑫 決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴

訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路3段1巷1號）