

臺北市政府 99.08.18. 府訴字第 09970087300 號訴願決定書

訴 願 人 戴○○

原 處 分 機 關 臺北市政府社會局

訴願人因低收入戶核列事件，不服原處分機關民國 99 年 6 月 3 日北市社助字第 09936973700 號函，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

訴願人原為本市低收入戶第 3 類，因接受本市 98 年度低收入戶總清查，經本市○○區公所初審後列冊，以民國（下同） 98 年 12 月 4 日北市同社字第 09833088000 號函送原處分機關複核，經原處分機關審認訴願人全戶 3 人平均每人動產（含存款及投資）價值超過 99 年度法定標準新臺幣（下同）15 萬元，與社會救助法第 4 條第 1 項規定未合，乃以 98 年 12 月 14 日北市社助字第 09845979100 號函，核定自 99 年 1 月起註銷其低收入戶資格，並由本市○○區公所於 98 年 12 月 31 日北市同社字第 09833370800 號函轉知訴願人。訴願人不服，於 99 年 1 月 8 日檢附相關書面資料至原處分機關陳述意見表示，其擔任負責人○○有限公司業於 98 年 4 月 30 日辦理解散登記完竣，並完成清算程序，該公司資產餘額為 0。經原處分機關重新審認訴願人全戶 3 人平均每人每月收入為 9,221 元，依 99 年度臺北市低收入戶家庭生活扶助標準表規定，應為低收入戶第 3 類，遂以 99 年 1 月 28 日北市社助字第 09930369500 號函通知訴願人，自 99 年 1 月起恢復訴願人 1 人為低收入戶第 3 類。訴願人不服，於 99 年 3 月 4 日第 1 次向本府提起訴願，經本府以 99 年 5 月 12 日府訴字第 09970050300 號訴願決定：「原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 50 日內另為處分。」嗣經原處分機關依上開訴願決定撤銷意旨重新審查後，以 99 年 6 月 3 日北市社助字第 09936973700 號函，同意自 99 年 1 月起核列訴願人 1 人為低收入戶第 2 類，按月享領生活扶助費 5,813 元。該函於 99 年 6 月 9 日送達，訴願人仍表不服，於 99 年 6 月 21 日第 2 次向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

- 一、按社會救助法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條規

定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。前項所稱最低生活費，由中央、直轄市主管機關參照中央主計機關所公布當地區最近一年平均每人消費支出百分之六十定之，並至少每三年檢討一次；直轄市主管機關並應報中央主管機關備查。第一項所稱家庭財產，包括動產及不動產，其金額應分別定之.....。」第 5 條規定：「前條第一項所定家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、一親等之直系血親。三、同一戶籍或共同生活之其他直系血親及兄弟姊妹。四、前三款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。五、在學領有公費。六、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達六個月以上。八、因其他情形特殊，未履行扶養義務，致申請人生活陷於困境，經直轄市、縣（市）主管機關訪視評估，認定以不列入應計算人口為宜.....。」第 5 條之 1 規定：「第四條第一項所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下列規定計算：（一）依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近一年度之財稅資料所列工作收入核算。（二）最近一年度之財稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。（三）未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央勞工主管機關公布之最近一次各業初任人員每月平均經常性薪資核算（按： 98 年 8 月 18 日起調整為每月 2 萬 4,061 元；99 年 6 月 1 日起調整為 2 萬 3,896 元）。（四）有工作能力未就業者，依基本工資核算（按：96 年 7 月 1 日起調整為每月 1 萬 7,280 元）。但經公立就業服務機構認定失業者，其失業期間得不計算工作收入，所領取之失業給付，仍應併入其他收入計算。二、動產及不動產之收益。三、其他收入：前二款以外非屬社會救助給付之收入。..... 第一項第三款收入，由直轄市、縣（市）主管機關認定之。」第 5 條之

3 規定：「本法所稱有工作能力，指十六歲以上，未滿六十五歲，而無下列情事之一者：一、二十五歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外學校，致不能工作者。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須三個月以上之治療或療養致不能工作。四、獨自照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養六歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎六個月以上至分娩後二個月內，致不能工作。七、受監護宣告。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。……公告事項……四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之：……（三）社會救助法中有關本府權限事項……。」

99 年 2 月 8 日府社助字第 09931251000 號公告：「主旨：公告修定本市 99 年度低收入戶家庭生活扶助標準內第 2、3、4 類及註 4 部分文字。……公告事項：本市 99 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 1 萬 4,614 元整……修定之低收入戶家庭生活扶助標準表溯自 99 年 1 月 1 日起實施，詳如附件。」

99 年度臺北市低收入戶家庭生活扶助標準表（節略）

類別說明	生活扶助標準說明
第 1 類	每人可領取 1 萬 1,477 元生活扶助費。
全戶平均每人每月總收入大於 0 元，小於等於 1,938 元。	
第 2 類	1. 全戶可領取 5,813 元家庭生活扶助費。
全戶平均每人每月總收入大於 1,938 元，小於等於 7,750 元。	2. 若家戶內有未滿 18 歲兒童或少年，每增加 1 口，該家戶增發 6,213 元家庭生活扶助費。
	3. 如單列 1 口未滿 18 歲之兒童或少年，則僅核發兒童或少年生活扶助費，不得兼

領家庭生活扶助費 5,813 元。

二、本件訴願理由略以：原處分機關雖已依臺北市政府 99 年 5 月 12 日府訴字第 09970050300 號訴願決定另為處分，但未依法行政，其核列訴願人低收入戶等級有錯誤，依社會救助法對工作收入計算的相關規定，訴願人應歸屬為低收入戶第 1 類。

三、查本件前經本府以 99 年 5 月 12 日府訴字第 09970050300 號訴願決定：「原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 50 日內另為處分。」其撤銷理由略以：「……五、……按低收入戶係指家庭總收入平均分配全家人口，每人每月未超過主管機關公告之當年度一定金額者，又家庭總收入乃工作收入、動產及不動產之收益及其他收入之總額；其中關於『工作收入』之計算，原則上係以申請人提供之薪資證明核算其當年度實際所得，例外始得以其他足供採憑之財稅明細或統計資料推估申請人之實際工作收入，此觀社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款各目規定自明。經查，本件訴願人依卷附 97 年度財稅資料顯示，查有薪資所得 2 筆計 1,770 元，其平均每月所得為 148 元，經原處分機關審認其所得低於基本工資，該等薪資所得不予列計，且無社會救助法第 5 條之 3 所定不能工作之情事，亦未提出其當年度之薪資證明及所從事職類別，原處分機關復依卷附 99 年 4 月 14 日臺北市社會扶助訪視調查表記載，訴願人係雜工，居無固薪，時而水泥、快遞、業務等暫時性工作，無一技之長，故無穩定固定工作等語，乃依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以最近 1 次各業員工初任人員平均薪資每月 2 萬 4,061 元列計其工作收入。惟查社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 4 目所定有工作能力而未就業者之要件，其中所稱『就業』，依同法條同項款第 1 目至第 4 目規定整體觀察，有工作能力且就業者，除依第 1 目規定，提供薪資證明或依最近 1 年度財稅資料所列工作收入核算（且該等工作收入之起算點，依第 4 目規定為基本工資）外，依第 2 目及第 3 目規定核算之工作收入均以『月平均經常性薪資』核算，準此，第 4 目規定之就業似應僅限於全職有月經常性薪資者，始符立法之本旨，若此，兼職、臨時工作、按時計薪或論件計酬等性質之工作，其工作收入之推估是否應適用該第 4 目規定，事涉訴願人全戶家庭總收入之計算，影響其低收入戶等級之核列，實有再為釐清確認之必要……。」

四、查本案訴願人低收入戶戶內輔導人口為訴願人 1 人，經原處分機關依前揭訴願決定撤銷意旨及社會救助法第 5 條規定，查認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為訴願人及其母親、長女共計 3 人，依 97 年度財稅資料核計，訴願人全戶家庭總收入明細如下：

- (一) 訴願人 (47 年 1 月○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 2 筆計 1,770 元，其平均每月所得為 148 元，經原處分機關審認其所得低於基本工資，該等薪資所得不予列計，且無同法條所定不能工作之情事，亦未提出薪資證明及所從事職類別，原處分機關以其有工作能力而未就業，乃依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 4 目規定，以基本工資 1 萬 7,280 元列計其每月工作收入；另查有營利所得 3 筆計 1,492 元，其他所得 1 筆 1,500 元，故其平均每月收入為 1 萬 7,529 元。
- (二) 訴願人母親許○○ (13 年 9 月○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，為無工作能力者，查有營利所得 7 筆計 3,024 元，其平均每月收入為 252 元。
- (三) 訴願人長女王○○ (75 年 7 月○○日生)，大學日間部就學中，依社會救助法第 5 條之 3 規定，為無工作能力者，查有薪資所得 3 筆計 3 萬 7,133 元，營利所得 5 筆計 68 元，其平均每月收入為 3,100 元。

綜上，訴願人全戶 3 人，家庭每月總收入為 2 萬 881 元，平均每人每月收入為 6,960 元，大於 1,938 元，小於 7,750 元，有 99 年 7 月 3 日列印之 97 年度財稅原始資料明細及訴願人全戶戶籍資料查詢結果等影本附卷可稽。是原處分機關自 99 年 1 月起核列訴願人為低收入戶第 2 類，自屬有據。

五、至訴願人主張依社會救助法對工作收入計算的相關規定，其應歸屬為低收入戶第 1 類等語。按低收入戶係指家庭總收入平均分配全家人口，每人每月未超過主管機關公告之當年度一定金額者，又家庭總收入乃工作收入、動產及不動產之收益及其他收入之總額；其中關於「工作收入」之計算，原則上係以申請人提供之薪資證明核算其當年度實際所得，例外始得以其他足供採憑之財稅或統計資料推估申請人之實際工作收入，探求其立法意旨，除便於行政機關推行社會福利救助外，亦可避免筆生補助浮濫或個案不公之情況，是社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 2 目至第 4 目業已明定各類標準，核算低收入戶家庭總收

入應計算人口之每月工作收入。經查，本件訴願人依卷附 97 年度財稅資料顯示，查有薪資所得 2 筆計 1,770 元，其平均每月所得為 148 元，經原處分機關審認其所得低於基本工資，該等薪資所得不予列計，且無社會救助法第 5 條之 3 所定不能工作之情事，亦未提出薪資證明及所從事職類別，以其有工作能力而未就業，依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 4 目規定，以基本工資 1 萬 7,280 元列計訴願人每月工作收入，並無違誤。則訴願人全戶 3 人，平均每人每月收入為 6,960 元，大於 1,938 元，小於 7,750 元，依 99 年度臺北市低收入戶家庭生活扶助標準表規定，應為低收入戶第 2 類。是訴願主張，尚難憑採。從而，原處分機關所為處分，揆諸首揭規定，並無不合，應予維持。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 蔡 立 文

副主任委員 王 曼 萍

委員 劉 宗 德

委員 陳 石 獅

委員 紀 聰 吉

委員 戴 東 麗

委員 林 勤 綱

委員 柯 格 鐘

委員 葉 建 廷

委員 范 文 清

中華民國 99 年 8 月 18 日

市長 郝 龍 斌

訴願審議委員會主任委員 蔡立文決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）