

訴 願 人 莊○○

訴願人因殯葬管理事件，不服臺北市殯葬管理處民國 99 年 6 月 28 日北市字墓字第 09930594500 號函，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願不受理。

理由

一、按訴願法第 1 條第 1 項前段規定：「人民對於中央或地方機關之行政處分，認為違法或不當，致損害其權利或利益者，得依本法提起訴願。」

第 3 條第 1 項規定：「本法所稱行政處分，係指中央或地方機關就公法上具體事件所為之決定或其他公權力措施而對外直接發生法律效果之單方行政行為。」第 77 條第 8 款規定：「訴願事件有左列各款情形之一者，應為不受理之決定……八、對於非行政處分或其他依法不屬訴願救濟範圍內之事項提起訴願者。」行政程序法第 168 條規定：「人民對於行政興革之建議、行政法令之查詢、行政違失之舉發或行政上權益之維護，得向主管機關陳情。」

行政法院 62 年度裁字第 41 號判例：「官署所為單純的事實敘述或理由說明，並非對人民之請求有所准駁，既不因該項敘述或說明而生法律上之效果，非訴願法上之行政處分，人民對之提起訴願，自非法之所許。」

二、訴願人之女莊○○於民國（下同）62 年 1 月 15 日死亡，訴願人以 63 年 6 月 1 日使用墓地申請書，向陽明山管理局公墓火葬場管理所申請許可使用本市陽明山○○公墓第 6-2 區第 010-1 號墓基（下稱系爭墓基），經該管理所審核許可，訴願人乃將其亡女埋葬於系爭墓基。嗣訴願人以 63 年 7 月陳情書向本府社會局請求核准訴願人夫婦百年後之骨灰合葬於系爭墓基，經臺北市殯儀館○○公墓組以 63 年 8 月 19 日組初字第 016 號文通知訴願人略以，該案業經本府社會局以 63 年 8 月 2 日北市社一字第 18452 號函核復：准予照辦在案。嗣訴願人以 96 年 11 月 20 日函向本府社會局提出陳情，請求該局依 63 年 8 月 2 日北市社一字第 18452 號函准訴願人夫婦百年後之骨灰合葬於系爭墓基，經本市殯葬管理處（98 年 9 月 21 日起改隸本府民政局）以 97 年 1 月 4 日北市字二

字第 09631010200 號函復訴願人略以，民眾申請使用殯葬設施，應依現行法令規定辦理，訴願人來函表示將來死亡後以骨灰下葬於本市列管公墓之墓基，與臺北市殯葬管理自治條例第 9 條規定不合，惟訴願人及其配偶於百年後，能以土葬方式使用系爭墓基，又其陳情之事項尚未發生，該處無從為準否之意思表示。訴願人復以 98 年 10 月 28 日申請書向本府社會局請求該局依 63 年 8 月 2 日北市社一字第 18452 號函准訴願人及其配偶將來死亡後之骨灰埋葬於系爭墓基，經本市殯葬管理處以 98 年 11 月 10 日北市宇墓字第 09830871900 號函復訴願人略以，訴願人請求百年後骨灰合葬系爭墓基，與臺北市殯葬管理自治條例第 9 條規定不合，仍請其依該處 97 年 1 月 4 日北市宇二字第 09631010200 號函復內容辦理。

三、訴願人再向本市市議會陳情，經本市市議會邀集本市殯葬管理處及本府法規委員會於 99 年 5 月 5 日召開協調會，經本市殯葬管理處以 99 年 5 月 17 日北市宇墓字第 09930452500 號函復訴願人略以，本案因不符臺北市殯葬管理自治條例第 9 條規定，該處將循修法途徑解決，惟因議會審議法案會期不連續之故，該處將於下屆議會就任後提修正案送議會審議。訴願人復以 99 年 5 月 20 日函請本市殯葬管理處查明本府社會局 63 年 8 月 2 日北市社一字第 18452 號函及臺北市殯儀館陽明山公墓組 63 年 8 月 19 日組初字第 016 號文等 2 函文核准情形，經該處以 99 年 6 月 9 日北市宇墓字 09930505100 號函復訴願人略以，本府社會局 63 年 8 月 2 日北市社一字第 18452 號函業因納莉颱風水災致該函文卷泡水滅失，惟依該處存檔之臺北市殯儀館陽明山公墓組 63 年 8 月 19 日組初字第 016 號文之內容，應可推定本府社會局 63 年 8 月 2 日北市社一字第 18452 號函應屬存在，且其內容亦與臺北市殯儀館陽明山公墓組 63 年 8 月 19 日組初字第 016 號文所載大致吻合。訴願人又以 99 年 6 月 16 日函向本市殯葬管理處陳情，請求該處依本府社會局 63 年 8 月 2 日北市社一字第 18452 號函准訴願人及其配偶將來死亡後之骨灰埋葬於系爭墓基，經該處以 99 年 6 月 28 日北市宇墓字第 09930594500 號函復訴願人略以，本案已多次答復，且該處業以 99 年 5 月 17 日北市宇墓字 09930452500 號函復，本案將循修法途徑解決，並將於下屆議會就任後提自治條例修正案送議會審議，訴願人再以同一事由陳情，該處將不再函復。訴願人不服該函，於 99 年 7 月 22 日向本府提起訴願，7 月 27 日、8 月 11 日及 8 月 23 日補充訴願理由，並據本市殯葬管理處檢卷答辯。

四、查本市殯葬管理處 99 年 6 月 28 日北市宇墓字第 09930594500 號函，僅係該處就訴願人請求其本人及配偶將來死亡後骨灰埋葬於系爭墓基陳情事項之辦理情形所為之答復，核其內容，僅係事實敘述及理由說明，並非對訴願人所為之行政處分，訴願人對之提起訴願，揆諸首揭規定及判例意旨，自非法之所許。

五、綜上論結，本件訴願為程序不合，本府不予受理，依訴願法第 77 條第 8 款，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 蔡 立 文

副主任委員 王 曼 萍

委員 劉 宗 德

委員 陳 石 獅

委員 紀 聰 吉

委員 戴 東 麗

委員 林 勤 綱

委員 柯 格 鐘

委員 葉 建 廷

委員 范 文 清

委員 施 文 真

中華民國 99 年 9 月 24 日

市長 郝 龍 斌

訴願審議委員會主任委員 蔡立文決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）